

**Доклад**  
заместителя Губернатора – Министра финансов Челябинской области  
**В.Г. Голубцовой**  
на публичных слушаниях  
по проекту закона Челябинской области  
**«Об исполнении областного бюджета за 2009 год»**  
25 марта 2010 год

Уважаемый Владимир Викторович!  
Уважаемые участники публичных слушаний!

**ХАРАКТЕР И УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

Бюджетная политика области в 2009 году осуществлялась в рамках антикризисных мер в целях полного и своевременного выполнения первоочередных обязательств перед населением и была направлена на укрепление доходов, экономию и оптимизацию бюджетных расходов.

**ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ДОХОДОВ**



В сложных экономических условиях 2009 года **доходы** областного бюджета сократились на 16,7% по сравнению с 2008 годом и составили **66 млрд. 462,6 млн. рублей**.

### Собственные доходы

**Собственные поступления** снизились на 41%, этот показатель один из самых низких среди регионов страны.

Объем налоговых и неналоговых платежей в 2009 году составил **37 млрд. 701,8 млн. рублей**, а их доля в общей сумме доходов областного бюджета уменьшилась с 80 до 57%.

Изменилась структура доходов бюджета.

Собственные доходы областного бюджета в основном сформированы за счет поступлений налога на доходы физических лиц, акцизов и налога на имущество организаций.



Основной источник - **налог на доходы физических лиц** - поступил в сумме 17 млрд. 808 млн. рублей, что составляет 47% от собственных доходов.

Снижение поступлений на 11% объясняется, главным образом, неполным перечислением предприятиями сумм налога, удержанного с заработной платы. По этой причине областной бюджет недополучил в 2009 году 1,7 млрд. рублей.



Доля **налога на прибыль организаций**, который ранее формировал собственные доходы бюджета на 46%, уменьшилась до 13%. Поступления в 2009 году сократились почти в 6 раз, в результате чего в областной бюджет недополучено 24,6 млрд. рублей.

В значительной степени это связано с возвратом предприятиям излишне уплаченного ими налога на прибыль в сумме 9,4 млрд. рублей.

### Федеральные средства



Сохранить стабильность функционирования бюджетной системы области в 2009 году помогла поддержка с федерального уровня.

В результате целенаправленной работы областных органов власти объем **федеральной финансовой помощи** увеличился почти в 3 раза по сравнению с первоначально запланированным, почти вдвое - по сравнению с предыдущим годом и составил **28 млрд. 760,8 млн. рублей.**

В том числе:

- 6,5 млрд. рублей выделено в виде дотации на сбалансированность бюджета;
- 3 млрд. 924,6 млн. рублей, с ростом в 5 раз к 2008 году, перечислено на расходы в сфере занятости населения;
- 3 млрд. 659,9 млн. рублей, с ростом в 2,6 раза, – предоставлено из Фонда содействия реформированию ЖКХ на капитальный ремонт домов и переселение граждан из аварийного жилья;
- 1 млрд. 466, 1 млн. рублей составили трансферты на поддержку сельского хозяйства.

## Долговая политика



В условиях напряженности бюджета в 2009 году были привлечены федеральные бюджетные кредиты, в сумме 3 млрд. рублей на частичное покрытие дефицита областного бюджета и в сумме 53 млн. рублей – на строительство и содержание дорог.

## ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РАСХОДОВ



**Расходы** областного бюджета в 2009 году профинансированы в объеме **69 млрд. 708,1 млн. рублей** со снижением к 2008 году на 16%.

В связи с недостаточным финансовым обеспечением расходы осуществлялись в режиме жесткой экономии и в рамках ограничений, установленных законом о бюджете.

В первую очередь обеспечивались оплата труда, выплата стипендий, социальная поддержка населения, оплата коммунальных услуг, продуктов питания и медикаментов для бюджетных учреждений.

На **выплату зарплаты** работникам бюджетной сферы, с учетом финансовой помощи территориям, направлено 27 млрд. 364 млн. рублей или 39% от общей суммы расходов областного бюджета.

В полном объеме с приростом к 2008 году на 14,3% обеспечены все **социальные выплаты населению**. Всего на эти цели направлено 14 млрд. 266,5 млн. рублей бюджетных средств.



Полностью сохранены и профинансированы **дополнительные меры социальной поддержки**, установленные на уровне области – 13-я зарплата работникам бюджетной сферы, помощь ветеранам Великой Отечественной Войны и ветеранам труда Челябинской области, пенсионерам, инвалидам и многодетным семьям.



Бюджетные средства, направленные на финансирование сферы **образования** - **10 млрд. 412,1 млн. рублей** - позволили сохранить качество и доступность предоставления образовательных услуг.

Обеспечено бесперебойное функционирование областных учреждений образования и своевременная выплата заработной платы работникам образовательных учреждений городов и районов области.

Полностью профинансированы установленные по решению Губернатора меры социальной поддержки работникам образования:

- надбавки воспитателям детских садов;
- социальные выплаты библиотечным работникам области - и молодым специалистам;



В здравоохранение в 2009 году направлено **11 млрд. 686,8 млн. рублей**, что позволило обеспечить стабильное функционирование системы здравоохранения области, включая предоставление льготного лекарственного обеспечения.

Чтобы обеспечить выполнение всех социально-значимых обязательств:

- на 13% снижены расходы на **содержание областных органов власти**;
- на 58% уменьшены **капитальные расходы**, такие как строительство и капитальный ремонт объектов, приобретение оборудования и других основных средств.



При этом даже и в этих непростых условиях были выделены средства на завершение строительства социальных объектов.

В прошлом году расходы бюджета на **капитальное строительство** составили **3 млрд. 915,7 млн. рублей**.

Введены в строй ледовая арена «Трактор», ПЭТ-центр в Челябинске, конно-спортивный комплекс «Рифей», жилые дома и объекты инфраструктуры села Муслюмово, школы и детские сады в городах и районах области.

Продолжено строительство таких важнейших для жителей области сооружений как Центр сердечно сосудистой хирургии в Челябинске, онкологический диспансер в Магнитогорске, легкоатлетический стадион в Челябинске, спортивные объекты в городах и районах области.

Завершено 25 объектов жилищно-коммунального хозяйства, 35 объектов газификации.

В рамках мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья построено 56 домов или более полутора тысяч квартир.



В сфере поддержки экономики средства областного бюджета расходовались в основном для выполнения условий федеральных органов власти по софинансированию целевых программ. Наиболее значимые направления расходов – это:

**Проведение капитального ремонта многоквартирных домов.**



На эти цели израсходовано **2 млрд. 841 млн. рублей** федеральных и областных средств.

В результате реализации программы, в которой участвовали 30 муниципальных образований области, отремонтировано около 3 тысяч домов, что позволило улучшить условия проживания более 360 тысяч жителей области.



**Строительство и ремонт автомобильных дорог** профинансированы в сумме **2 млрд. 553,4 млн. рублей**, благодаря чему протяженность дорог регионального значения увеличилась почти на 20 км, улучшено состояние более 33 км областных и муниципальных дорог.



Поддержка сельского хозяйства в 2009 году оказана в сумме **2 млрд. 806,9 млн. рублей.**

Исполняемые областью федеральные полномочия в сфере **занятости населения** профинансированы в сумме **3 млрд. 542,3 млн. рублей.**



Эти средства направлены на социальные выплаты безработным и дополнительные мероприятия по содействию занятости населения.

## ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ



Политика в сфере межбюджетных отношений была направлена на сохранение финансовой устойчивости и обеспечение сбалансированности местных бюджетов для выполнения первоочередных обязательств перед населением.

Доля средств областного бюджета, передаваемых в виде **трансфертов муниципальным образованиям**, сохранена на прежнем уровне. Как и в 2008 году, это 52% расходов или 36 млрд. 367,7 млн. рублей .

Межбюджетные трансферты территориям предоставлялись в виде дотаций, субвенций и субсидий по следующим направлениям:

**1. Нецелевые финансовые ресурсы на общую сумму 7 млрд. 121,8 млн. рублей.**

Это дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и дотации на сбалансированность муниципальных образований, которые позволили обеспечить своевременную выплату заработной платы, погасить просроченную кредиторскую задолженность и обеспечить финансирование других первоочередных расходов.

**2. Целевая помощь - 29 млрд. 246 млн. рублей**, которую в свою очередь можно разделить на два блока:

2.1. Средства для финансирования *государственных полномочий*. Их объем в 2009 году составил **18 млрд. 840,1 млн. рублей** и вырос на 10%. В основном это средства на расходы в сфере образования и социальной поддержки населения.

2.2. Также в состав целевой финансовой помощи включаются средства на выполнение *полномочий местного значения*, которых в 2009 году передано на сумму **10 млрд. 405,8 млн. рублей**.

В условиях ограниченности ресурсов сокращение трансфертов в основном коснулось помощи на капитальное строительство и приобретение основных средств.

Кроме прямых трансфертов средства областного бюджета направлялись в муниципальные образования через финансирование областных программ и мероприятий в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, развития экономики.

**3. Поддержка территорий** осуществлялась и в виде **кредитов**. В 2009 году десяти муниципальным образованиям предоставлены кредиты на покрытие дефицита местных бюджетов на общую сумму **269,1 млн. рублей**, что позволило им вовремя рассчитаться за энергоресурсы и провести подготовку к зиме.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В течение 2009 года все первоочередные социально-значимые направления полностью профинансированы. Во многом благодаря антикризисным мерам, принятым всеми органами государственной власти обязательства бюджета исполнены без кредиторской задолженности.

Проведение сдержанной бюджетной политики способствовало сохранению высокого рейтинга кредитоспособности Челябинской области Aa1.ru, присвоенного в 2006 году. В напряженных условиях 2009 года это удалось сделать только шести регионам страны, в том числе и нашей области.

Спасибо за внимание!