

Доклад
министра финансов Челябинской области
А.В. Пшеницына
на заседании ЗСО
«О проекте областного бюджета на 2019 год
и на плановый период 2020-2021 годов»
29 ноября 2018 года

Уважаемый Владимир Викторович!
Уважаемые депутаты!

Областной бюджет на ближайшие три года сформирован на основе **целевого, максимального, варианта прогноза** социально-экономического развития, который предполагает умеренный экономический рост.

ДОХОДЫ
СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

Позитивная динамика большинства бюджетообразующих показателей позволяет прогнозировать **налоговые и неналоговые** доходы 2019 года с приростом 20% к первоначальному плану на текущий год. Их сумма составит **143,5 млрд рублей** или 86% регионального бюджета.

1. Практически половина собственных доходов – 65,3 млрд рублей – запланирована за счет налога на прибыль.

2. Налог на доходы физических лиц обеспечит треть собственных поступлений - 46,8 млрд рублей.

3. Налог на имущество - 8% от общего объема налоговых и неналоговых доходов или 12 млрд рублей.

В связи с **отменой налога на движимое имущество организаций** выпадающие доходы Челябинской области в 2019 году мы оцениваем почти в 5 млрд рублей.

Частично эти потери будут компенсированы путем **передачи на региональный уровень дополнительных 30-ти процентов акцизов на крепкий алкоголь**, а также выделением федеральной дотации.

4. Поступления по четвертому доходному источнику – **акцизам** – рассчитаны на 2019 год в сумме **10,1 млрд рублей**, это **7%** собственных доходов.

Продолжится переход на распределение крепкоалкогольных акцизов пропорционально объему розничных продаж соответствующей продукции. Каждый год предстоящей трехлетки доля акцизов на крепкий алкоголь, распределяемых между регионами по этому принципу, будет увеличиваться на 5 процентных пунктов.

Изменения произойдут и по **акцизам на нефтепродукты**. С 2019 года будут повышены ставки, а с 2020 года - норматив зачисления данных акцизов в бюджеты регионов.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА

Федеральные средства для Челябинской области на 2019 год составляют **32 млрд рублей**. Это **в полтора раза больше**, чем планировалось первоначально на текущий год.

В проекте регионального бюджета эти цифры будут уточнены ко второму чтению.

Таким образом, **общий объем доходов** областного бюджета на 2019 год рассчитан в сумме **166,5 млрд рублей** с приростом к первоначальному уровню текущего года на **18%**.

РАСХОДЫ

Общая сумма расходов составит **171,5 млрд рублей** и увеличится на **12%**.

Бюджетные ресурсы сконцентрированы на таких направлениях как социальная поддержка южноуральцев; указы президента по реализации национальных проектов и повышению зарплаты; инфраструктурное развитие региона.

90% средств распределены по 37-ми государственным программам.

ОПЛАТА ТРУДА

Полным рублем обеспечены все решения по **оплате труда в бюджетной сфере**, в том числе в рамках президентских указов 2012 года. На эти цели запланировано 3,2 млрд рублей, которые будут распределяться в течение года.

УКРУПНЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАСХОДОВ

1. Основными и самыми финансовоемкими направлениями остаются расходы в сферах образования, здравоохранения, спорта и культуры.

В 2019 году на них будет направлено **35%** региональной казны или **59,9 млрд рублей**. По сравнению с первоначальным уровнем текущего года объем средств по этому направлению **увеличится на 6%**.

1) **Затраты областных и муниципальных учреждений проиндексированы** на прогнозируемый уровень инфляции.

2) На 4,2% увеличен размер **стипендиального фонда** техникумов и колледжей.

3) Появляются **новые направления расходов**:

- на закупку современных противоопухолевых лекарств для медучреждений - дополнительно к средствам ФОМС;

- на развитие санитарной авиации;

- на создание регионального исторического парка.

2. Сопоставимыми по объему и значимости остаются вложения, направленные на «Социальную защиту населения» области. Это **34% бюджета** или **57,9 млрд рублей**. Прирост финансирования по сравнению с первоначальным планом текущего года - 9%.

По решению губернатора и депутатов области:

1) Введены дополнительные меры **поддержки южноуральцев старшего возраста**.

- сохранены меры социальной поддержки для мужчин с 60 и женщин с 55 лет, предоставляемые до этого в привязке к выходу на пенсию;

- запланированы единовременные выплаты ко Дню пожилого человека;

- предусмотрены средства на обеспечение лекарствами граждан этого возраста.

2) Появились **новые социальные меры**.

- компенсация гражданам 70% платы за наем помещения в социальном или коммерческом наемном доме;
- выплата многодетным семьям на приобретение жилья взамен бесплатного земельного участка;
- возмещение отдельным категориям граждан расходов на приобретение оборудования в связи с переходом на цифровое вещание;
- ежемесячная стипендия студентам ординатуры Медуниверситета, которые учатся по целевому набору.

3) В полном объеме на уровень инфляции и роста жилищно-коммунальных тарифов **проиндексированы социальные выплаты**, установленные законодательством области.

3. Вложения в инфраструктурное и экономическое развитие Челябинской области в 2019 году составят **18% расходов или 30,7 млрд рублей**.

В том числе сюда входят расходы на подготовку саммитов ШОС и БРИКС.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ

Традиционно **почти половина всех расходов** регионального бюджета в 2019-2021 годах будет передаваться на местный уровень **в виде трансфертов**.

В 2019 году объем этих средств увеличится к первоначальному уровню текущего года **на 9%**, до **82-х млрд рублей**.

При этом будет **расширен контроль за состоянием муниципального долга**. Водится требование согласовывать с правительством области решения не только о привлечении коммерческих кредитов, но и о выдаче муниципальных гарантий. Это станет одним из условий получения финансовой помощи из областного бюджета.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА

Исходя из того объема обязательств, которые предстоит обеспечить, областной бюджет на 2019 год рассчитан с **дефицитом 5 миллиардов рублей**. Это вдвое меньше первоначального размера дефицита текущего года.

Впервые мы планируем дефицитный бюджет без привлечения кредитных ресурсов, так как предполагается, что источником покрытия дефицита станут накопленные остатки текущего года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уважаемые депутаты!

Прошу утвердить проект главного финансового документа Челябинской области на 2019-2021 годы в первом чтении.

Спасибо!