

Доклад
Министра финансов Челябинской области
А.В. Пшеницына
на областном совещании при Губернаторе
**«Об особенностях формирования областного бюджета на 2014 год
и плановый период 2015-2016 годов»**
18 сентября 2013 года

Уважаемый Михаил Валериевич!
Уважаемые участники совещания!

Формирование областного бюджета на 2014-2016 годы проходит в сложных экономических условиях и сопровождается необходимостью выполнения масштабных социальных задач.

Подходы к планированию собственных доходов

Доходы областного бюджета рассчитываются исходя из **минимального варианта прогноза** социально-экономического развития Челябинской области. Практика показала обоснованность этого подхода. Он позволяет сделать параметры бюджета достоверными и реальными для исполнения, что особенно важно в условиях нестабильной рыночной конъюнктуры.

Прогноз доходной части учитывает сдержанную динамику основных бюджетобразующих показателей в 2014 году.

1. Существенным фактором, который продолжит оказывать влияние на доходную часть областного бюджета, останутся **возвраты по налогу на прибыль**.

В текущем году сохраняется высокий уровень переплаты по налогу - в сумме 5,1 млрд. рублей, которую предприятия могут изъять из бюджета. Поэтому объем планируемых доходов уточняется на сумму возможных возвратов.

2. Кроме того, на снижение доходного потенциала **повлияют** изменения налогового законодательства в отношении налога на прибыль, НДФЛ и некоторых других доходных источников.

С учетом этих факторов **прирост** собственных доходов областного бюджета в 2014 году составил бы **не более 2%**.

3. Но на прогноз доходов также влияют принятые на федеральном уровне решения о передаче с 2014 года:

1) **От местных областному бюджету 10%** налога на доходы физических лиц. Это увеличит поступления примерно на 5 млрд. рублей в 2014 году.

2) Наоборот, от **областного местным бюджетам** передаются:

- 10% акцизов на нефтепродукты. Это около 540 млн. рублей в год, которые должны быть направлены на формирование муниципальных дорожных фондов;
- средства от аренды и продажи городских земель, собственность на которые не разграничена. Это еще около 380 миллионов.

С учетом всего перечисленного **общий объем собственных доходов** областного бюджета на 2014 год предварительно рассчитывается с увеличением на 7% к плану текущего года.

Планирование федеральных средств

Расчет объемов трансфертов Челябинской области из федерального бюджета еще не завершен.

Но известно, что продолжится **сокращение ряда субсидий** регионам из федерального бюджета.

- С 2014 года будут отменены субсидии на выплаты учителям за классное руководство.

- С 2015 года - субсидии на оздоровительную кампанию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

- С 2016 года – субсидии на оборудование рабочих мест для инвалидов.

Эти направления область будет финансировать самостоятельно.

Подходы к формированию расходов

Основной задачей при планировании расходов областного бюджета на 2014-2016 годы является финансовое обеспечение приоритетов, обозначенных в указах и поручениях президента страны.

1. В первую очередь речь идет о **повышении заработной платы** в бюджетной сфере. Объем средств на данные цели определяется исходя из результатов, которые определены в «дорожных картах». Это планы мероприятий по каждой конкретной отрасли, утвержденные на основе соглашения с Минфином РФ.

Потребность в средствах на эти цели оценивается в 15,7 млрд. рублей на 2014 год.

2. В необходимом объеме планируются расходы на реализацию установленных **мер социальной поддержки** жителей.

3. Учитывая ограниченность ресурсов, в 2014 году предусматривается **сокращение на 5%** затрат учреждений и органов власти на закупки товаров, работ и услуг.

4. С 2014 года в рамках продолжающегося процесса **разграничения полномочий** с местного на региональный уровень передаются:

- обязательства по предоставлению дошкольного образования, которые оцениваются в сумме более 11 млрд. рублей, а также
- полномочия по организации психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. Это свыше 500 миллионов рублей в год.

Подходы к формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями

Такое существенное увеличение нагрузки на региональный бюджет требует поиска дополнительных финансовых источников для обеспечения указанных полномочий.

1. Частично новые расходы компенсируются передачей от местных бюджетов **10% налога на доходы физических лиц**, о которой я уже говорил.

2. Но данный источник покрывает только половину потребности в средствах на выполнение передаваемых обязательств. Поэтому в рамках выстраивания межбюджетных отношений на следующий год, необходим **пересмотр других доходных источников**, которые являются региональными, но ранее, по решению области, были переданы местным бюджетам.

3. Также произойдет **сокращение объемов финансовой помощи**, предоставляемой из областного бюджета на решение вопросов местного значения, то есть субсидий.

Здесь хочу подчеркнуть - несмотря на то, какие решения будут приняты, эти изменения не должны повлиять на качество услуг, оказываемых населению. Муниципальным образованиям необходимо будет заменить сокращаемые областью источники собственными средствами.

Учитывая всё вышесказанное, **органы местного самоуправления должны** больше ориентироваться на собственные возможности и искать у себя дополнительные финансовые резервы. А именно:

- 1) Продолжать работу по укреплению доходной базы.
- 2) Особое внимание уделить повышению качества управления муниципальными финансами:
 - не допускать необеспеченных источниками расходов;
 - и образования кредиторской задолженности;
 - соблюдать нормативы расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленные правительством области.

Государственные программы

Особенностью формирования бюджета на следующие три года является переход к программной структуре расходов. На уровне области он будет поэтапным.

На 2014 год с учетом рекомендаций федерального минфина принято решение сохранить действующий формат областного бюджета. С одновременной разработкой государственных программ. Непосредственно на программную структуру бюджета планируется перейти с 2015 года.

Однако, вне зависимости от этого срока, **доля расходов бюджетов, формируемых в рамках программ на 2014 год, должна увеличиваться.**

Подходы к осуществлению долговой политики

Учитывая дополнительную нагрузку по повышению заработной платы, которая будет только возрастать, а также необходимость выполнения поручений президента в сфере дошкольного образования, жилищно-коммунального хозяйства, **областной бюджет в ближайшие три года останется дефицитным.**

Уважаемые участники совещания!

Процесс балансировки параметров бюджета на 2014-2016 годы идет напряженно. Недавно завершилось рассмотрение бюджетных проектировок по конкретным отраслям на межведомственной бюджетной комиссии. Каждое ведомство представило подробное обоснование расходов и планируемые за счет них результаты.

Однако, в случае превышения предельных значений дефицита, по решению губернатора, будет проводиться дальнейшая оптимизация запрашиваемых ведомствами расходов.

До 1 ноября проект закона об областном бюджете будет внесен в законодательное собрание области.

Спасибо.