

Доклад
министра финансов Челябинской области
А.В. Пшеницына
на публичных слушаниях
**«О проекте областного бюджета на 2019 год
и на плановый период 2020-2021 годов»**
20 ноября 2018 года

Уважаемый Владимир Викторович!
Уважаемые участники публичных слушаний!

Условия ближайших трех лет для Челябинской области определяются прогнозом социально-экономического развития и предполагают с одной стороны умеренный экономический рост, а с другой стороны - необходимость инвестирования бюджетных ресурсов в ключевые направления жизнедеятельности региона.

Главным образом, это:

1. Социальная поддержка южноуральцев.
2. Указы президента по реализации национальных проектов и повышению зарплат.
3. Активное инфраструктурное развитие региона.

Исходя из этого, а также учитывая устойчивое финансовое состояние области, за основу главного финансового документа на 2019-2021 годы взят **целевой**, то есть максимальный, **вариант прогноза** социально-экономического развития.

ДОХОДЫ
СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

Он предусматривает рост большинства бюджетообразующих показателей Челябинской области, благодаря чему сохранится тенденция роста **налоговых и неналоговых** поступлений. На 2019 год они запланированы в сумме **143,5 млрд рублей** с увеличением к первоначальному прогнозу текущего года **на 20%**.



Таким образом, региональный бюджет на 86% будет формироваться за счет собственных доходов.

Интересно отметить, что за последние 5 лет прогнозируемые нами доходы увеличились почти вдвое. Так, на 2014 год мы планировали сумму 81 миллиард собственных поступлений.

Динамика экономических показателей в течение года позволяет уточнять эти прогнозы, к счастью, в большую сторону. За 8 месяцев текущего года, например, по поступлению доходов Челябинская область находится на 14 месте в стране. Все темпы роста доходов, в том числе по основным источникам, у нас выше среднероссийских.

Как и в прошлые годы, наиболее существенный вклад в формирование собственных доходов областного бюджета вносят четыре источника: налоги на прибыль организаций, доходы физических лиц, имущество организаций и акцизы.



1. Практически половина собственных доходов в 2019 году – **65,3 млрд рублей** – запланирована за счет **налога на прибыль**.

2. **Налог на доходы физических лиц** обеспечит **треть** собственных поступлений. Это **46,8 млрд рублей**.

3. **Налог на имущество** даст **8%** от общего объема налоговых и неналоговых доходов или **12 млрд рублей**.

По этому источнику у всех регионов ожидается серьезное сокращение доходной базы в связи с **отменой налога на движимое имущество организаций**. Выпадающие доходы Челябинской области в 2019 году мы оцениваем почти в 5 млрд рублей.

Федеральным правительством предлагается частично компенсировать эти потери путем **передачи на региональный уровень дополнительных 30-ти процентов акцизов на крепкий алкоголь**. То есть региональная часть акцизов вырастет с 50 до 80% - по уточненным данным, на 1,1 млрд рублей.

Дополнительно к этому принято решение о выделении федеральной дотации в сумме 2 млрд рублей. Но это не полностью покрывает наши «убытки». Поэтому работа по компенсации продолжается.

4. Поступления по четвертому доходному источнику – **акцизам** – рассчитаны на 2019 год в сумме **10,1 млрд рублей**, это **7%** собственных доходов.

Поступление акцизов планируется со значительным ростом. Помимо того, о чем я только что сказал, рост вызван дальнейшим переходом на распределение крепкоалкогольных акцизов пропорционально объему розничных продаж

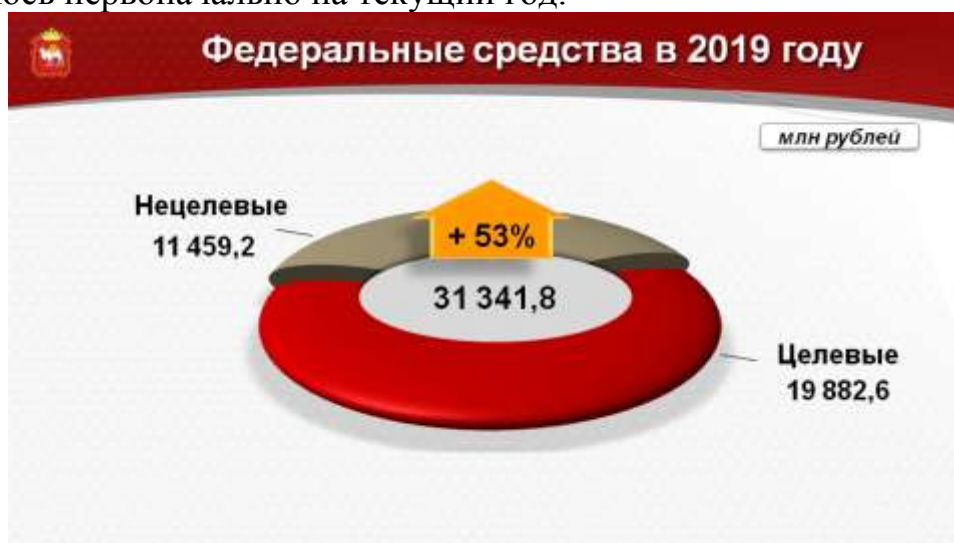
соответствующей продукции. На наш взгляд, этот принцип наиболее справедливый.

Каждый год предстоящей трехлетки доля акцизов на крепкий алкоголь, распределяемых между регионами по этому принципу, будет увеличиваться на 5 процентных пунктов, и к 2021 году составит уже 40%.

Изменения произойдут и по **акцизам на нефтепродукты**. С 2019 года будут повышены ставки, а с 2020 года - норматив зачисления данных акцизов в бюджеты регионов. На федеральном уровне объявлено, что к 2024 году норматив будет доведен до 100%. Это также даст нам дополнительные доходы. В 2019 году - около 600 млн рублей.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА

Федеральные средства. После второго чтения федерального бюджета сумма **трансфертов** для Челябинской области на 2019 год выросла на 8 миллиардов и составляет теперь **31,3 млрд рублей**. Это **в полтора раза больше**, чем планировалось первоначально на текущий год.



В проекте регионального бюджета это дополнительное распределение будет учтено поправками ко второму чтению.

В частности, объемы **нецелевой** финансовой помощи составят **11,5 млрд рублей**.

Целевые ресурсы на конкретные направления, планируется получить в сумме **19,8 млрд рублей**.

Новыми направлениями федеральной поддержки в 2019 году по сравнению с текущим годом станут субсидии на:

- мероприятия национальных проектов «Образование», «Здравоохранение», «Демография», «Культура»;
- на ликвидацию несанкционированных свалок;
- профессиональное обучение южноуральцев предпенсионного возраста;
- модернизацию образовательных технологий по новым государственным стандартам;
- оборудование учреждений профобразования специальными средствами для обучения инвалидов;
- а также трансферты на переселение граждан из аварийного жилья в рамках программы развития шахтерских городов.

В случае выделения дополнительных федеральных ресурсов они будут включаться в областной бюджет в течение года.

Учитывая сказанное, **общий объем доходов** областного бюджета на **2019 год** рассчитан в сумме **166,5 млрд рублей** с приростом к первоначальному уровню текущего года на **18%**.

В 2020 году сумма доходов спланирована с 4-процентным приростом.

В 2021 году – с приростом еще на 9%.

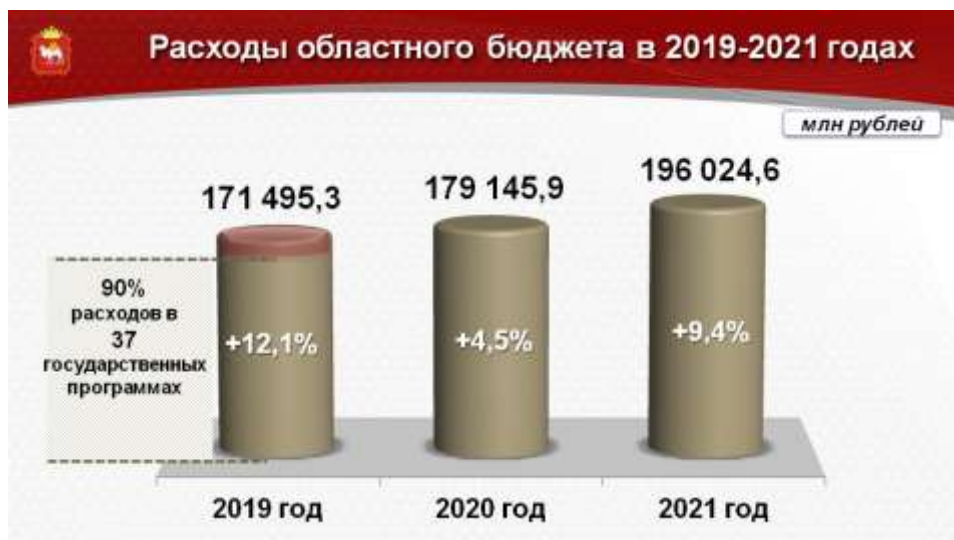


РАСХОДЫ

Но, по смыслу известного афоризма, важно не то, сколько ты зарабатываешь, а как ты тратишь.

Поэтому работа над расходами, которые предлагали министерства и ведомства области, была тщательной и пристрастной. Все проектировки рассматривались возглавляемой губернатором межведомственной комиссией с точки зрения эффективности.

В результате **общая сумма расходов областного бюджета 2019 года** увеличена к исходному уровню текущего года на **12%** и составит **171,5 млрд рублей**.



Бюджетные ресурсы, как я говорил в начале, сконцентрированы на приоритетах, обозначенных президентом страны, и направленных на повышение уровня жизни

граждан. А именно, 90% средств распределены по 37-ми соответствующим госпрограммам.

ОПЛАТА ТРУДА

Полным рублем обеспечены все решения по **оплате труда в бюджетной сфере**, в том числе в рамках президентских указов 2012 года. Расходы рассчитаны исходя из того, что достигнутый уровень зарплат в привязке к среднемесячному в экономике будет сохранен, а также с учетом инфляции и повышения минимального размера оплаты труда до 100% прожиточного минимума. На эти цели запланировано 3,2 млрд рублей, которые будут распределяться в течение года исходя из официальных статистических данных.

УКРУПНЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАСХОДОВ

1. Основным и самым финансово емким направлением расходов остаются **«Инвестиции в человека»** через сферы образования, здравоохранения, спорта и культуры.

В 2019 году на них будет направлено **35%** региональной казны или **59,9 млрд рублей**. По сравнению с первоначальным уровнем текущего года объем средств по этому направлению **увеличится на 6%**.



По решению губернатора:

1) Сохранена практика ежегодной **индексации затрат областных и муниципальных учреждений** здравоохранения, образования, культуры и других, на прогнозируемый уровень инфляции. Это дополнительный источник для улучшения материально-технического состояния бюджетных учреждений.

2) Для техникумов и колледжей на 4,2% увеличен размер **стипендиального фонда**.

3) Появляются новые направления расходов:

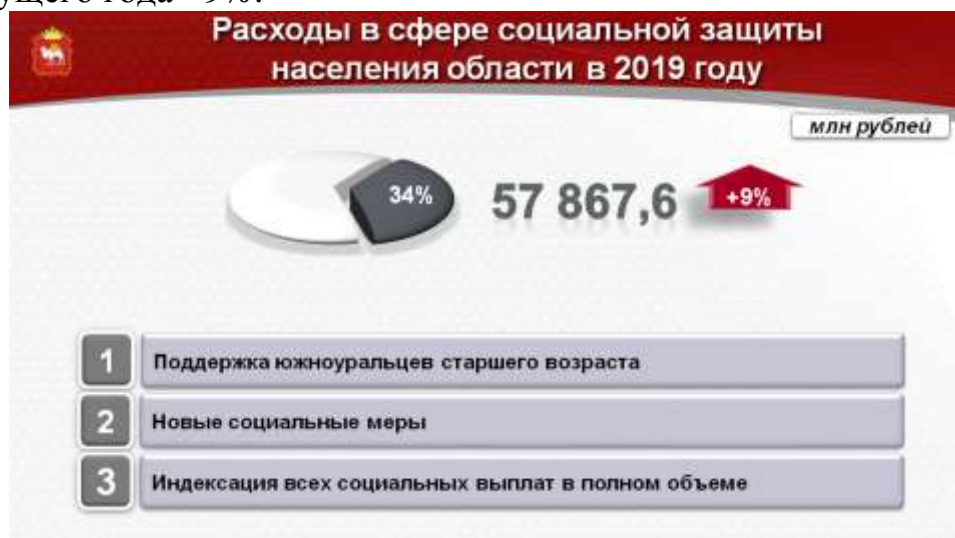
- на закупку современных противоопухолевых лекарств для медучреждений - дополнительно к средствам ФОМС.

- на развитие санитарной авиации. Это софинансирование со стороны области соответствующих федеральных расходов.

- на создание регионального исторического парка «Россия-моя история» в Челябинске.

Все эти расходы финансово обеспечены на предстоящий трехлетний период.

2. Сопоставимыми по объему и значимости остаются вложения, направленные на «Социальную защиту населения» области. Это **34% бюджета** или **57,9 млрд рублей**. Прирост финансирования по сравнению с первоначальным планом текущего года - 9%.



Несмотря на существенную финансовую нагрузку, вызванную реализацией нацпроектов, повышением зарплат, подготовкой саммитов, губернатором при поддержке депутатов области **расширены социальные обязательства региона** на 2019 год.

1) В первую очередь речь идет о решениях, направленных на поддержку южноуральцев старшего возраста. А именно,

- *сохранены меры социальной поддержки для мужчин с 60 и женщин с 55 лет*, предоставляемые до этого в привязке к выходу на пенсию;

- предусмотрены средства на обеспечение лекарствами граждан этого возраста, которым впервые поставлен диагноз «гипертония».

- запланированы единовременные *выплаты южноуральцам ко Дню пожилого человека*, которые впервые включены в областной бюджет на 2019 год изначально.

2) Кроме того, в 2019 году полностью обеспечены ресурсами, **новые социальные меры**. Это:

- компенсация гражданам 70% платы за наем помещения в социальном или коммерческом наемном доме;

- выплата многодетным семьям на приобретение жилья взамен бесплатного земельного участка;

- возмещение отдельным категориям граждан расходов на приобретение оборудования в связи с переходом на цифровое вещание;

- ежемесячная стипендия студентам ординатуры Медуниверситета, которые учатся по целевому набору.

3) В-третьих, принято решение в полном объеме *проиндексировать все социальные выплаты*, установленные законодательством области, на уровень инфляции и роста жилищно-коммунальных тарифов.

3. Особым приоритетом ближайших трех лет являются **вложения в инфраструктурное и экономическое развитие** Челябинской области. Именно эти расходы обеспечивают инвестиционную составляющую бюджета. В целом в 2019

году так называемый «бюджет развития» составит **18% расходов или 30,7 млрд рублей** и **увеличится на 21%**



Серьезную роль, как уже было сказано, в этом сыграет подготовка и проведение саммитов ШОС и БРИКС.

Основные направления, которые мы сегодня включаем в проект бюджета в связи с подготовкой саммитов, это текущие ежегодные вложения в экологию, дороги и инфраструктуру, жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, содержание и ремонт бюджетных учреждений. Благодаря саммитам они, безусловно, получили большую актуальность и финансовую подпитку. Но все эти вложения нельзя называть новыми и связывать только с разовым мероприятием. Они имеют гораздо более широкое значение, так как направлены на развитие Челябинска, области, повышение комфорта и качества жизни людей.

В рамках всех отраслей почти 11 млрд рублей будет направлено на **капитальное строительство** объектов социальной сферы, инфраструктуры и автомобильных дорог.

В том числе по решению губернатора в 2019 году на 34% увеличен объем расходов на обновление и строительство спортивных площадок, универсальных спортзалов и тренировочных центров по всей области.

Дорожный фонд Челябинской области составит **12 с половиной** млрд рублей с **приростом 5%** к начальному плану на 2018 год.

С 2019 года в состав Дорожного фонда вошли средства от штрафов за нарушение правил дорожного движения, за счет которых теперь будут финансироваться мероприятия программы «Безопасный город».

Втрое по сравнению с 2017 годом увеличатся вложения в **охрану окружающей среды**. В том числе на рекультивацию свалок, создание нового полигона и мусоросортировочных комплексов.

4. Практически на том же уровне, что и в текущем году, предусмотрены расходы по такому направлению как **«Региональное управление»**. В 2019 году они составят **6,5 млрд рублей** или **4% бюджета**.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ

В отношениях с городами и районами сохранится ориентир на поддержание сбалансированности местных бюджетов, укрепление их доходной базы. В том числе для того, чтобы обеспечить реализацию приоритетных для области задач на уровне муниципальных образований.

Традиционно на местный уровень **в виде трансфертов** в 2019-2021 годах будет передаваться **почти половина всех расходов** регионального бюджета. В 2019 году объем этих средств увеличится к первоначальному уровню текущего года **на 9%**, до **82-х млрд рублей**.



Особенностью 2019 года является **расширение возможностей муниципалитетов по решению вопросов местного значения**.

1) Во-первых, в ближайшей перспективе продолжится практика передачи с областного уровня территориям дополнительных доходных источников в виде:

- 50% налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения;
- 50% налога на добычу полезных ископаемых;
- 100% государственной пошлины за услуги многофункциональных центров.

Доходы местных бюджетов в 2019 году за счет указанных источников составят 5 млрд рублей.

2) Во-вторых, объем областных ресурсов, передаваемых городам и районам на выполнение собственных полномочий, увеличится на 14%. В том числе по решению губернатора будет продолжено финансирование программы «Реальные дела», которая направлена на решение самых острых проблем муниципалитетов.

При этом существенно вырастет доля нецелевой финансовой помощи в составе этих трансфертов.

3) В-третьих, мы пришли к тому, что практически вся сумма субсидий сегодня распределена в первоначальном законе об областном бюджете.

В совокупности эти меры значительно повышают возможности муниципалитетов более точно планировать и эффективно реализовывать собственные полномочия.

В целях **стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию собственной доходной базы** сохранится:

1) механизм возврата муниципалитетам половины областных допдоходов, поступивших от их работы с резервами. Напомню, в 2018 году муниципальным образованиям по этой схеме возвращено 75,8 млн рублей. А также

2) механизм, позволяющий не допускать резкого сокращения финансовой помощи территориям, доходы которых растут опережающими темпами.

Также мы несколько *расширим контроль за состоянием муниципального долга*. Практика согласования с правительством области решений о привлечении коммерческих кредитов с 2019 года будет распространена на выдачу муниципальных гарантий.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА

Исходя из того объема обязательств, которые предстоит обеспечить, областной бюджет на 2019 год рассчитан с дефицитом **5 миллиардов рублей**. Это, напомню, вдвое меньше первоначально запланированного размера дефицита текущего года.



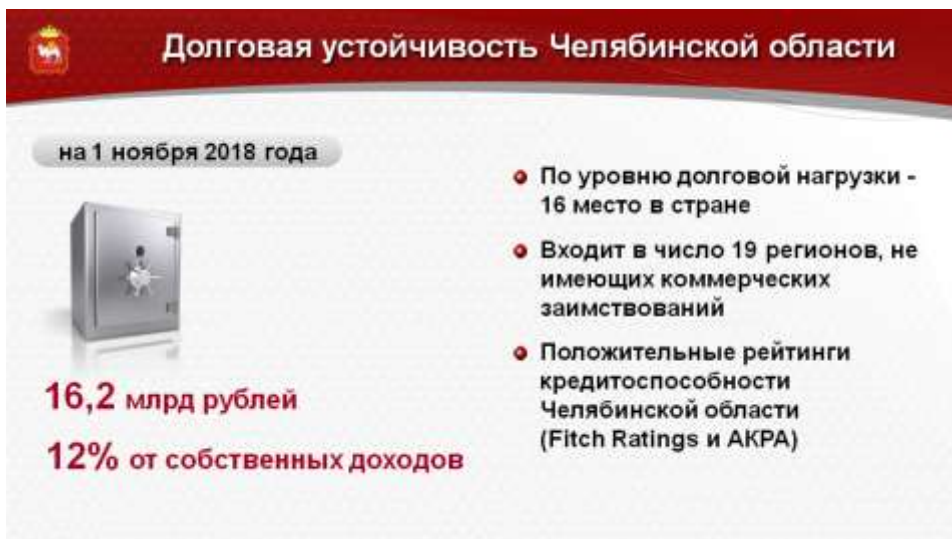
Благодаря хорошей динамике экономического роста мы ожидаем, что текущий год будет завершён с определенной «финансовой подушкой» в виде остатков, которые выступят источником покрытия заложенного на следующий год дефицита. Это позволит в том числе отказаться от привлечения на эти цели заимствований и сохранить курс на сдерживание роста государственного долга региона.

Таким образом, **впервые мы планируем дефицитный бюджет без привлечения кредитных ресурсов** на его покрытие.

Сегодня общий объем государственного долга Челябинской области составляет 16,2 млрд. рублей или 12% собственных доходов бюджета.

По уровню долговой нагрузки Челябинская область занимает 16 место в стране, если смотреть по возрастанию этого показателя. А также входит в число 19 регионов, не имеющих коммерческих заимствований.

Оговорюсь, что сегодня размер дефицита и долговая политика во многом определяется дополнительными ограничениями, которые установлены для регионов сверх требований Бюджетного кодекса в соглашениях о реструктуризации бюджетных кредитов и получении федеральных дотаций. Мы считаем, что эти ограничения достаточно жесткие. Но, тем не менее, они существуют, и мы их соблюдаем.



Во многом этому способствует работа по оздоровлению региональных финансов, которая включает в себя меры по увеличению доходов, экономии и повышению эффективности бюджетных расходов.

В совокупности именно эти постоянные меры позволили обеспечить такой объем собственных средств на счете бюджета, который необходим для стабильного финансирования обязательств, а в итоге – для покрытия рассчитанного дефицита следующего года.

Также низкий уровень долговой нагрузки Челябинской области, наряду с другими бюджетными и экономическими показателями, позволяет сохранять положительные рейтинги кредитоспособности Челябинской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уважаемые участники публичных слушаний!

Проект бюджета создает финансовые условия для выполнения всех актуальных для региона задач на трехлетнюю перспективу и представляет собой оптимальный баланс между выполнением обязательств и сохранением долговой устойчивости региона.

Бюджетная, налоговая и долговая политика, лежащая в основе данного документа, неизменно на протяжении многих лет оценивается Министерством финансов России как высокоэффективная.

Спасибо!