

**ДОКЛАД**  
Министра финансов Челябинской области  
**А.В. Пшеницына**  
на съезде Совета муниципальных образований Челябинской области  
7 сентября 2010 года

«О задачах органов местного самоуправления по формированию  
бюджетной политики»

Уважаемый Михаил Валериевич!  
Уважаемые коллеги!

Задачи органов власти в сфере бюджетной политики определены Бюджетным посланием Президента Российской Федерации на 2011-2013 годы и правительственной Программой повышения эффективности бюджетных расходов до 2012 года. До конца текущего года каждое муниципальное образование должно принять собственные программы повышения эффективности бюджетных расходов с использованием современных инструментов бюджетной политики.

Главная цель - обеспечить максимально **эффективное использование** финансовых ресурсов и **повышение качества** управления муниципальными финансами.

В этой связи в кратчайшие сроки необходимо реализовать следующие задачи:

**Первое.** Осуществить **переход на новые системы оплаты труда**. На областном уровне для этого созданы все условия. Из областного бюджета муниципальным образованиям по решению Губернатора выделены дополнительные средства на обеспечение повышения с 1 сентября 2010 года фонда оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений на 10 процентов. В период с 1 сентября до установления новых систем оплаты труда увеличение фонда должно быть направлено на выплату премиальных в размере 10% заработной платы.

Переход на новые системы оплаты труда подразумевает, прежде всего, создание финансовых механизмов стимулирования работников к повышению качества оказываемых бюджетных услуг. В дальнейшем повышенная заработная плата должна выплачиваться тем, кто добивается высоких показателей в своей работе.

**Второе.** Переход на новые системы оплаты труда тесно взаимосвязан с **совершенствованием статуса бюджетных учреждений**.

С 1 января 2011 года в соответствии с 83-м федеральным законом все государственные и муниципальные учреждения будут отнесены к одному из

трех типов: бюджетные, казенные или автономные. Для каждого типа учреждений будет действовать свой механизм финансирования.

Сегодня на местном уровне необходимо принять документ, определяющий перечень учреждений, которые станут казенными, т.е. сохранят финансирование на основе сметы.

При этом следует учитывать, что предоставление большей самостоятельности снижает контроль со стороны органов власти за деятельностью учреждения. Поэтому в качестве критерия отбора предлагается использовать такой показатель как доля доходов от платных услуг в общем объеме расходов учреждения.

Должен быть определен перечень имущества, закрепляемого за бюджетными учреждениями.

Также необходимо урегулировать и многие другие вопросы, связанные с организацией деятельности учреждений в новых условиях. Перечень муниципальных правовых актов, которые должны быть приняты, направлен в адрес муниципальных образований.

**Третье.** На повышение эффективности использования финансов направлено и **внедрение государственных и муниципальных заданий** на оказание государственных и муниципальных услуг и их оплата по реальным результатам.

Нормы законодательства об обязательности составления муниципальных заданий, их использования при планировании и исполнении бюджета вступили в силу еще с 1 января 2009 года. В связи с этим органам местного самоуправления необходимо до конца 2010 года завершить организационную работу, а именно:

1. Создать нормативно–правовую базу для внедрения муниципальных заданий, в том числе с учетом 83-го федерального закона. В частности:

- определить и утвердить перечень предоставляемых муниципальных услуг,

- разработать систему показателей, характеризующих качество предоставления муниципальных услуг;

- разработать и утвердить порядок формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий;

- порядок контроля за исполнением муниципального задания и порядок оценки его выполнения,

- разработать и утвердить рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

2. Сформировать задания на оказание муниципальных услуг на 2011 год.

Учитывая большой объем используемой при формировании муниципальных заданий информации, целесообразно по возможности автоматизировать этот процесс с помощью современных информационных технологий.

**Четвертое.** Помимо внедрения в практику муниципального управления новых инструментов бюджетной политики органы местного самоуправления должны продолжать систематическую работу по **повышению собственного доходного потенциала**. Эта работа должна включать в себя:

1. постоянный анализ принятых в муниципальном образовании нормативных правовых актов о местных налогах, их корректировку с учетом изменений федерального законодательства, а также оптимизацию размера установленных ставок и льгот;

2. завершение кадастровой оценки земельных участков под многоквартирными домами и участков сельхозугодий, находящихся в общедолевой собственности;

3. проведение на постоянной основе инвентаризации объектов недвижимости и земельных участков в целях их привлечения к налогообложению;

4. постоянную индивидуальную работу с организациями-неплательщиками, в том числе в рамках рабочих групп и путем взаимодействия с налоговыми органами;

5. меры по повышению эффективности использования муниципального имущества.

**Пятое.** В ходе исполнения местного бюджета должен осуществляться жесткий контроль за **состоянием кредиторской задолженности**. На 1 сентября 2010 года просроченная кредиторская задолженность по консолидированному бюджету области отсутствует. Органами исполнительной власти, как на областном, так и на местном уровне, должны приниматься все меры для её недопущения в будущем. Особенно это касается вопросов выплаты заработной платы.

В текущем году существенно возросли объемы оказываемой муниципальным образованиям финансовой помощи. Поэтому объективных предпосылок для возникновения просроченной кредиторской задолженности нет. К её образованию может привести только отсутствие финансовой дисциплины и надлежащего контроля за деятельностью получателей бюджетных средств.

К сожалению, по-прежнему встречаются случаи, когда бюджетные учреждения или органы местного самоуправления принимают на себя обязательства сверх доведенных до них лимитов и создают тем самым риск возникновения задолженности, которая, как правило, не имеет источников погашения. Данные действия при определенных обстоятельствах могут трактоваться как превышение должностных полномочий, за что существует уже уголовная ответственность.

И несколько слов о **составлении местных бюджетов на 2011 год**. Хочу напомнить правила, выработанные временем и уже неоднократно проверенные

практикой, которые являются залогом устойчивого исполнения бюджета в будущем.

Во-первых, это первоочередное обеспечение приоритетных расходов. При формировании бюджета любого уровня всегда сохраняются приоритеты, которые должны быть обеспечены средствами в первую очередь – это заработная плата и оплата топливно-энергетических ресурсов. Без своевременного осуществления этих затрат невозможна жизнедеятельность соответствующего муниципального образования.

Во-вторых, планирование доходов и источников покрытия дефицита в объеме, реальном для исполнения. Исполнять бюджет, который не соответствует этому простому правилу, невозможно. Так как вероятны ситуации, когда текущих поступлений не хватит для обеспечения первоочередных расходов, что в конечном итоге может привести к необходимости сокращать расходы, которые уже находятся в стадии исполнения.

В завершении хотелось бы обратить внимание на важность и серьезность стоящих в сфере бюджетной политики задач. Минфин области оказывал и продолжит оказывать территориям необходимую консультационную и организационную поддержку. Но решить эти задачи мы сможем только при конструктивном настрое органов местного самоуправления и только совместными усилиями.