

**Доклад**  
Министра финансов Челябинской области  
**А.В. Пшеницына**  
на областном совещании при Губернаторе области  
**«Об особенностях формирования областного бюджета  
на 2012-2014 годы»**  
11 мая 2011 год

Уважаемый Михаил Валериевич!  
Уважаемые участники совещания!

В апреле стартовал процесс формирования проекта областного бюджета на 2012-2014 годы. В связи с изменениями областного законодательства со следующего года мы снова возвращаемся к трехлетнему бюджетному планированию. Хотелось бы остановиться на тех особенностях, которые будут отличать бюджетную политику в этот период.

Факторами, которые существенно повлияют на характер бюджетной политики области в ближайшие три года, являются:

- увеличение с 2012 года расходных обязательств региональных бюджетов, обусловленное решениями, принятыми на федеральном уровне;
- проведение реформы бюджетных учреждений;
- а также реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

Остановлюсь на каждом из них более подробно.

1. В связи с существенным **увеличением с 2012 года расходных обязательств** формирование проекта областного бюджета будет осуществляться в режиме жестких ограничений.

По предварительной оценке дополнительные расходы областного бюджета в 2012 году могут составить более 10 млрд. рублей.

В частности, с областного на федеральный уровень передается финансирование органов внутренних дел. Взамен этого областными становятся ряд федеральных полномочий. Причем, объем передаваемых федеральных полномочий превысит объем высвобождающихся средств. Кроме того, области передаются муниципальные обязательства по оказанию медицинской помощи.

Одновременно, в связи с перераспределением полномочий со следующего года часть расходов будет финансироваться за счет областного бюджета, а не федеральных средств. По предварительным данным это:

- денежные выплаты медперсоналу,
- выплата вознаграждения за классное руководство,
- а также ряд других направлений.

Влияние на расходы бюджета также окажут принятые на федеральном уровне решения о поэтапном увеличении заработной платы педагогов и

страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения с целью их доведения за 4 года до уровня федеральных нормативов.

Более того, с учетом сокращения объемов антикризисной поддержки уменьшится нецелевая финансовая помощь из федерального бюджета.

Передача регионам доходных источников для покрытия дополнительных расходов в настоящее время не планируется.

В этой связи исполнительным органам власти области при формировании проекта бюджета в обязательном порядке необходимо провести работу по оптимизации затрат.

Предложения ведомств об увеличении расходов или принятии новых обязательств необходимо вносить с указанием конкретных и реальных источников финансирования за счет сокращения иных расходов. Этот же принцип действует в текущем году.

Для обеспечения дополнительных обязательств областного бюджета, возможно, возникнет необходимость пересмотреть установленные нормативы отчислений от налогов и сборов в местные бюджеты, а также сократить объемы областной финансовой помощи муниципалитетам на решение вопросов местного значения.

2. Второй определяющий фактор бюджетной политики – это вступление в полную силу 83-го федерального закона, регламентирующего изменение **статуса бюджетных учреждений**.

Напомню, что в рамках данной реформы в Челябинской области установлен переходный период – до конца текущего года. То есть областные учреждения продолжают финансироваться по смете. Со следующего года финансирование учреждений будет осуществляться не по смете, а путем предоставления субсидий на выполнение государственного задания.

Сегодня для организации работы этого механизма приняты отдельные рамочные нормативные акты. Теперь весь процесс полностью зависит от главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных образований.

Механизм реализации реформы неоднократно обсуждался, в том числе на расширенных заседаниях коллегии Министерства финансов области. Со стороны федерального центра также оказана существенная методологическая поддержка. Минфином России подготовлены и размещены на официальном сайте комплексные рекомендации по реализации 83-его федерального закона.

Ключевой момент работы в этом направлении заключается в расчете объема субсидии на выполнение государственного задания. Он должен быть осуществлен на основе нормативных затрат на оказание соответствующей услуги.

Общие рекомендации по их определению на областном уровне уже подготовлены, в ближайшее время будут утверждены и направлены главным распорядителям.

С учетом общих рекомендаций каждое областное ведомство, имеющее подведомственные бюджетные и автономные учреждения, должно:

- утвердить свой, отраслевой порядок определения нормативных затрат;
- рассчитать нормативные затраты по каждой государственной услуге для определения объема финансового обеспечения государственного задания.

Отмечу, что в соответствии законодательством объем финансирования государственного задания должен находиться в пределах расходов, предусмотренных в бюджете на эти цели.

Предоставление субсидий областным бюджетным и автономным учреждениям будет осуществляться только при:

- наличии утвержденного государственного задания;
- и заключении между учредителем и областным учреждением соглашения о ее предоставлении.

Исходя из этого, главным распорядителям в рамках формирования проекта областного бюджета на 2012-2014 годы необходимо:

- до 15 мая – завершить работу по утверждению отраслевых и ведомственных перечней государственных услуг;
- до 15 августа – по каждой из услуг подготовить проекты государственных заданий для каждого областного бюджетного и автономного;
- в течение 10 дней со дня принятия закона о бюджете – утвердить и довести государственные задания соответствующим учреждениям, а также заключить соглашения с руководителями учреждений о предоставлении субсидий из областного бюджета на их выполнение.

Аналогичная работа должна быть проведена и в каждом муниципальном образовании области.

3. Третьим фактором, от которого зависит характер бюджетной политики в следующем году, является реализация мероприятий по **повышению эффективности бюджетных расходов** и качества финансового менеджмента в органах власти.

Перечень мероприятий по повышению результативности бюджетных расходов утвержден правительством области.

Ключевым инструментом этой работы являются государственные программы, которые включают в себя долгосрочные и ведомственные целевые программы, а также непрограммную деятельность.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ утвержден правительством области в апреле текущего года.

В июне в соответствии с графиком разработки проекта бюджета министерством экономического развития области совместно с главными распорядителями бюджетных средств будет сформирован перечень планируемых к разработке областных государственных программ. А работа по их формированию должна быть завершена до 30 сентября 2011 года.

Что касается уровня финансового менеджмента, то речь идет, прежде всего, о необходимости повышения качества планирования расходов главными распорядителями бюджетных средств.

Напомню, что количество внесенных в бюджет изменений – это один из критериев качества управления бюджетным процессом, мониторинг которого проводится минфином России. И чем больше этот показатель, тем ниже оценка области в соответствующем рейтинге.

С 2011 года по этому, а также ряду других направлений минфином области проводится мониторинг. Показатели и порядок его проведения в ближайшее время предполагается утвердить постановлением правительства области.

Обращаю внимание, что большинство показателей мониторинга также отслеживается на федеральном уровне и их значение влияет на рейтинг области среди других субъектов Российской Федерации.

Правительством области утвержден график подготовки всех материалов, который размещен на официальных сайтах минфина и правительства области, а также направлен в адрес главных распорядителей бюджетных средств вместе с разъяснительными письмами об организации данной работы.

Хочу заострить внимание на необходимости четкого соблюдения установленных сроков для своевременной и качественной подготовки проекта бюджета. Для этого целесообразно утвердить ведомственные приказы о формировании бюджета с конкретными сроками и исполнителями.

Соответствующее поручение уже дано всем главным распорядителям на аппаратном совещании у губернатора области 25 апреля текущего года.

Спасибо за внимание.