

Доклад
Министра финансов Челябинской области
А.В. Пшеницына
на заседании Законодательного Собрания Челябинской области
«Об исполнении областного бюджета за 2020 год»
29 апреля 2021 года

Уважаемый Владимир Викторович!
Уважаемые депутаты!

В финансовом плане 2020 год для Челябинской области, как и для всей страны, стал непростым и потребовал особых усилий для обеспечения сбалансированности бюджета и полного выполнения всех расходных обязательств.

ДОХОДЫ

Благодаря проведенной работе, в том числе личным усилиям губернатора, слаженным действиям всех органов власти удалось сохранить положительную динамику бюджетных доходов.

По итогам 2020 года **общий объем доходов** регионального бюджета составил **198 миллиардов** рублей. По этому показателю Челябинская область остается в первой двадцатке субъектов страны, занимая 17 место.

По сравнению с 2019 годом доходы **увеличились на 13%** за счет получения существенной финансовой поддержки с федерального уровня. Среди регионов Уральского округа по темпам роста доходов бюджета за 2020 год мы являемся вторыми.

СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

Но это в целом доходы. Непосредственно по собственным поступлениям ситуация иная.

Вызванный пандемией коронавируса спад в экономике повлек за собой **снижение налоговых и неналоговых платежей** в областной бюджет **на 6%** или на 8,7 миллиарда рублей к 2019 году. В итоге в 2020 году их сумма составила **127,7 миллиардов** рублей.

1) Наиболее существенно - на 15% - сократились платежи по **налогу на прибыль**, как результат снижения прибыли предприятий.

2) Также с минусом – на 8% - к 2019 году сложились поступления по **налогу на имущество** организаций. В том числе это обусловлено мерами, которые были реализованы на федеральном и региональном уровне по поддержке предприятий в кризисных условиях.

3) Поступления по **акцизам** уменьшились на 2%.

4) На этом фоне на первое место по объему поступлений и доле в собственных доходах по итогам 2020 года вышел **налог на доходы физических лиц**. К 2019 году его платежи выросли на 3,4%.

Если смотреть в отраслевом разрезе, то платежи в бюджет от обрабатывающих отраслей снизились к 2019 году на 11%. В первую очередь за счет снижения почти на треть поступлений от предприятий металлургии. Налоги организаций сферы услуг сократились на 5,5%. Также снижение

платежей к 2019 году продемонстрировали предприятия энергетики и транспорта.

Тем не менее, ряд отраслей, наоборот, увеличили налоговые отчисления в бюджет. А именно, машиностроение – на 14%, пищевая промышленность – на 12%, торговля – на 8%. Строительные компании сохранили объем платежей на уровне 2019 года.

В целом отмечу, что правительством области совместно с законодательным собранием и другими органами власти в течение года реализован комплекс мер, направленных на сохранение доходной базы бюджета. Это позволило сдержать темпы падения налоговых и неналоговых доходов к уровню 2019 года. Вместо изначально прогнозируемых 17-ти процентов, как я уже сказал, фактическое снижение составило 6%.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА

Кроме того, фактором, который во многом позволил Челябинской области сохранить финансовую устойчивость в 2020 году, стала федеральная финансовая помощь. Всего в регион поступило 69,6 миллиардов федеральных средств - почти вдвое больше по сравнению с 2019 годом.

1. Большая часть – это целевые средства, объем которых увеличился в 2 раза. Основными направлениями федеральной поддержки стали:

- социальные выплаты населению,
- здравоохранение,
- дорожное хозяйство и благоустройство,
- образование.

В том числе на финансирование расходов, связанных с эпидемией коронавируса, получено 11,8 миллиардов рублей. Это средства на:

- выплаты медицинским и социальным работникам за труд в условиях повышенного риска;
- выплаты безработным и мероприятия по снижению напряженности на рынке труда;
- дооснащение медицинских учреждений для работы в условиях эпидемии.

2. В полтора раза вырос и объем нецелевых трансфертов - дотаций, который составил 19,9 млрд рублей. В том числе сюда входят три транша на общую сумму 8,3 миллиарда, предоставленные в течение года на компенсацию снижения доходов.

Таким образом, вследствие принятых правительством страны решений и работы с федеральными органами власти область получила дополнительно 30,5 млрд рублей сверх изначально планируемых на 2020 год объемов.

РАСХОДЫ

Комплекс антикризисных шагов, предпринятых на региональном уровне для поддержки экономики и граждан, помог обеспечить в прошедшем году своевременное и полное исполнение всех **расходных обязательств** Челябинской области на общую сумму **227,5 миллиардов** рублей.

На фоне кризиса и необходимости дополнительных трат на медицину и социальную сферу расходы росли самыми высокими за последние годы темпами. К 2019 году они увеличились на 29% или на 51 миллиард рублей.

По темпу роста расходов областного бюджета в 2020 году Челябинская область лидирует среди регионов УрФО.

В том числе на новые расходы - связанные с пандемией - направлено 21,4 млрд рублей.

ЗАРПЛАТА

В 2020 году была продолжена работа по дальнейшей реализации социальных указов и поручений президента страны:

- финансово обеспечен рост минимального размера оплаты труда, который, напомним, был произведен с 1 января;

- плюс с 1 октября 2020 года проиндексирована оплата труда бюджетников, не попадающих под действие указов.

В целом расходы на оплату труда работников бюджетной сферы области выросли на 6,7 млрд рублей и составили 86,9 миллиарда, включая расходы на местном уровне. Это каждый третий рубль консолидированного бюджета.

РАСХОДЫ СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

В условиях прошлого года 72% расходов - **162,6 млрд рублей** - направлено в социально значимые отрасли с увеличением на 31,5% к 2019 году. Это:

– **социальная политика** – 63,9 млрд рублей с приростом 30%;

– **образование** – 49,5 млрд рублей, прирост 11%;

– **здравоохранение** – 34,8 млрд рублей с ростом в два раза;

– **физкультура и спорт** — 6,2 млрд рублей, рост в полтора раза.

РАСХОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

Важно отметить, что несмотря на все сложности, расходы экономического характера в 2020 году также были увеличены - на 29% по сравнению с 2019 годом и составили **45,6 млрд рублей**.

В частности:

- на **дорожное хозяйство** направлено 19,5 млрд рублей бюджетных средств с приростом 31%;

- на **жилищно-коммунальную сферу**, в том числе благоустройство территорий – 12,4 млрд с приростом 42,5%.

- обеспечение мероприятий **экологического** характера увеличено втрое – 3,1 млрд рублей в основном в связи с поступлением федеральных средств на рекультивацию свалки в Челябинске.

ТРАНСФЕРТЫ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ

Особое внимание в условиях кризиса уделялось финансовому состоянию городов и районов области, которое отслеживалось в текущем режиме. При необходимости им выделялись дополнительные ресурсы.

Финансовая поддержка территорий области из регионального бюджета **увеличилась** в 2020 году **на 16%** и составила **110,6 млрд рублей**. В том числе на расходы, связанные с эпидемией, выделено 3,9 миллиарда.

Напомним, что по-крупному мы делим все областные трансферты на две части:

– средства, идущие параллельно с переданными муниципалитетам региональными полномочиями, то есть по-сути на областные обязательства - прирост 4,4%

- и прямая финансовая помощь в выполнении местных обязательств.

Так вот вторая часть, то есть непосредственное софинансирование местных расходов из области, в 2020 году была увеличена на треть. Это:

- 1) нецелевые средства в виде **дотаций** - прирост 9,5%
- 2) и целевая помощь – 93,6 млрд руб., прирост 18% на:
 - капитальные вложения - 15 млрд руб., прирост 37%;
 - дорожное хозяйство - 11,1 млрд руб., прирост 36%;
 - развитие образования - 2,6 млрд руб. без капвложений, рост в 4 раза;
 - физкультуру и спорт - 2,4 млрд руб., прирост 19%.

Вы знаете, в отличие от областного бюджета, собственные доходы муниципалитетов по итогам года выросли.

В том числе по тем источникам, которые переданы с регионального уровня. Напомню, что в 2020 году их объем был увеличен. Помимо того, что по-прежнему в местные бюджеты продолжали поступать 50 процентов налога на добычу полезных ископаемых и в полном объеме госпошлина за услуги МФЦ, по решению губернатора в 2020 году с 50 до 60 процентов вырос норматив отчислений от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения.

БАЛАНС ИСПОЛНЕНИЯ И ГОСДОЛГ

По итогам 2020 года сложился **дефицит** областного бюджета в размере **29,5 млрд рублей**. Источниками его покрытия стали остатки средств на начало года (17,2 млрд руб.), бюджетные кредиты (5,3 млрд) и облигационные займы (7 млрд).

На рынок ценных бумаг Челябинская область в 2020 году вышла впервые, и мы считаем довольно успешно. Облигационный займ привлечен сроком на 7 лет под 6% годовых. В декабре 2020 года агентствами Фитч Рейтингс и АКРА выпуском гособлигаций Челябинской области присвоены высокие рейтинги.

В настоящее время **долговая нагрузка** Челябинской области сохраняется на экономически безопасном уровне - 20% к налоговым и неналоговым доходам.

По данным РИА Рейтинг за 2020 год, Челябинская область входит в двадцатку регионов с наименьшим уровнем долговой нагрузки, занимая 17 место. А минфином России мы отнесены к регионам с высокой долговой устойчивостью и низкими бюджетными рисками.

Учитывая это, в конце прошлого года рейтинговыми агентствами подтверждены имеющиеся высокие кредитные рейтинги Челябинской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В текущем году и далее основной задачей работы правительства региона также останется сохранение бюджетной стабильности и полное выполнение расходных обязательств области при минимально возможном уровне заимствований.

Уважаемые депутаты!

Прошу поддержать представленный законопроект.