

Андрей Пшеницын, Министр финансов Челябинской области

**Андрей Владимович, хочется поговорить о бюджете области, его параметрах, но когда слушаешь доклады на эту тему, то понять о чем идет речь, бывает сложно. Можно ли говорить о финансах простым языком?**

Я всегда говорю своим работникам, когда общаетесь с внешним миром, то старайтесь перестроиться со своего профессионального языка. У нас ведь и какие-то свои сленговые слова есть, и вообще, когда люди, что называется «в теме», то они одно сказали, другое пропустили, потому что им кажется, что это и так известно. На самом деле перестроиться сложно, но приходится это делать, чтобы доходчиво объяснить, почему принимаются те или иные решения.

**Тогда давайте попробуем. Первое, это дефицит, о котором мы слышим каждый раз, когда вносятся изменения в бюджет. Параметры бюджета меняются, а дефицит остается, хочется понять, он в реальности-то существует?**

Несмотря на то, что многие годы этого слова – дефицит - боялись, в 2009-м году были вынуждены первый раз за прошедшее десятилетие (??) заложить его в бюджет. На самом деле это не ругательное слово. Есть чисто технический момент, когда исходя из законодательно определенной техники построения бюджета, мы называем его дефицитным, хотя на самом деле он таковым не является, денег хватает. Мы задействуем остатки прошлого года, они и являются источником покрытия дефицита, но в доходы они не входят. Если уж совсем упростить, то это означает, что деньги в кассе есть, но при этом мы говорим: «У нас дефицит». А если остатки есть, но надо еще больше денег, тогда можно сказать, что это реальный дефицит. Нехватка денег в том значении, в котором граждане привыкли это понимать. Я скажу открыто, когда мы закладывали дефицит на этот год, то у нас не было в планах делать заимствования. Когда денег нет, приходится делать заимствования, или у федерации, или обращаться в банк. Но в этом году мы не планируем делать никаких заимствований, сделайте выводы, что это означает.

**Изменится ли подход к формированию бюджета? Зачем надо постоянно менять его параметры, увеличивать доходы и расходы, почему бы не заложить все деньги с начала года?**

Критику по этому поводу мы не раз слышали, но в конце 2008-го года все критики разом замолчали. Помните, что делали на федеральном уровне, там закладывали деньги в фонды, мы делали то же самое, но по-другому. Они складывали деньги в

кубышку, и мы в кубышку. На первое число мы всегда выходили с хорошими остатками, это и была наша кубышка.

«Грохнулся» кризис и все поняли тогда, что вот она наша кубышка! На 1 января 2009 года мы вышли с остатками, за счет которых и жили. Тогда у нас было минусовое сальдо вместо поступлений налога на прибыль из-за того, что предприятия кинулись делать перерасчеты и возвраты налоговых отчислений. Представляете, если бы не этот «стабфонд» в начале 2009 года, мы были бы вынуждены идти за кредитами в банки.

**Слово дефицит, оказывается, не несет негативного смысла, а слово кредит для вас звучит как ругательство?**

Знаете, нет. Если понятно для чего это делается. В бюджете должен быть понятный холодный расчет. Если эти заимствования идут на «проедание», это приведет к дефолту. Если это инвестиции, которые будут давать отдачу через налоги, то это совсем другое.

**А как вы относитесь к применению таких финансовых инструментов, как облигации?**

Я уже ответил на этот вопрос. Если речь идет о «проедании», о наращивании каких-то социальных обязательств за счет привлеченных таким способом денег, это будет крах. Если полученные средства будут вкладываться туда, где будет отдача через налоги, через создание новых рабочих мест, то это понятный механизм и какого-то предубеждения у меня нет.

**Как будет выглядеть главный финансовый документ области в 11-м году?**

Проект бюджета на 2011 год уже готов для представления губернатору. Мы планируем рост налоговых и неналоговых доходов на 15% в сравнении с уточненными показателями бюджета-2010 года. Структура доходов возвращается на круги своя, предприятия вновь будут обеспечивать большую часть налоговых поступлений. Не планируется изменения федеральных трансфертов, а денег, которые поступают на выравнивание бюджетов субъектов РФ, мы получим даже больше чем в этом году.

**Но ведь собственные доходы областного бюджета вырастут. Зачем федерации увеличивать дотацию?**

Причина тут в нюансах, которые касаются методики расчетов дотаций. Обычно приезжаешь в Минфин, там народ бегаёт с огромными папками, и даже тележками документов, чтобы доказать, что у них все плохо, все гибнет. Мы знаем, что это

абсолютно бесполезно и приезжаем с двумя листками. Единственное на что мы можем повлиять это определенные методики расчетов. Если бы в методике расчета дотации на 2011 год была использована статистика пяти месяцев 2010 года, то денег было бы более чем в два раза меньше, но удалось добиться того, чтобы была принята методика с показателями 2009-го года, то есть та, которая выгодна нам. Представляете, всего лишь одно положение в методе расчета может дать субъекту значительную выгоду, в данном случае поступления в бюджет области не только не уменьшатся (а они составляли около 4 млрд. рублей), а еще и увеличатся на 166 миллионов.

**Как будут строиться отношения с муниципальными бюджетами? Ни для кого не секрет, что муниципалитеты не устраивает ситуация, когда приходится буквально выпрашивать деньги из региональной казны.**

Губернатор уже объявил, что изменения будут. Планируется увеличение распределенной части помощи местным бюджетам. Часть этой помощи уже изначально распределена в законе о бюджете по территориям, но они желают, чтобы как можно больше денег было распределено с начала года. В следующем году планируется увеличить распределяемую часть в два раза. Конечно, тут надо найти золотую середину, запустив как можно больше денег в оборот с начала года, оставить резерв. Жизнь такая, где-то что-то сторело, в Каслях болото в водопровод закачали, постоянно что-то происходит, нужна уверенность в завтрашнем дне

**Бюджет этого года, как и в предыдущие годы, уже называют социальным. А что вкладывается в это понятие?**

Раньше мы брали цифры социальных расходов, и называли их долю в расходах бюджета. Но еще у прежнего губернатора возник резонный вопрос, - «А что строительство больниц и школ это несоциальные расходы? А дороги для кого мы строим?». Можно сказать, что практически все расходы областного бюджета имеют социальную направленность, за вычетом, разумеется, расходов на содержание госаппарата. Вот даже если взять субсидии сельскому хозяйству, так, на мой взгляд, это более чем социальные расходы. Все эти субсидии нужны, прежде всего, для того, чтобы село продолжало существовать. Мне понятие социальный бюджет кажется довольно условным.

**Если позволите в завершении нашей беседы, задать вам несколько личных вопросов. За полгода у вас произошло довольно много событий. Вы ушли из министерства, возглавили ФОМС, потом вернулись уже на должность министра. Насколько сложным был для вас этот период?**

Я больше десяти лет проработал в министерстве, и когда поступило предложение вернуться, то решил, что здесь я полезнее. Большой опыт был накоплен, и не только в работе с областными финансами. Челябинская область все эти годы была в кругу субъектов-реформаторов, мы очень много дискутировали, вели работу с федеральным Минфином и старались реформировать финансовую систему. Жаль было все это оставлять в прошлом. Поэтому я рад, что новое руководство области дало возможность вернуться.

**Все-таки стиль работы новой команды значительно отличается от подходов, которые использовала прежняя администрация. Насколько вам комфортно работается?**

Вы не представляете, насколько стало меньше тратиться бумаги. Меня как-то мой непосредственный руководитель отругал за то, что я ему принес бумаги вместо того, чтобы просто объяснить, что надо сделать. Работается очень динамично, потому что все решения принимаются мгновенно.

**Говорят, кто хорошо работает должен хорошо отдыхать. Как вы отдыхаете?**

Отдыхаю активно в зависимости от времени года. Зимой горные лыжи, недавно вот попытался научиться кататься на коньках, никогда не умел этого делать, теперь вот кататься умею, а останавливаться нет (улыбается). С удовольствием хожу на охоту, хотя в этом году не могу вспомнить, чтоб удалось куда-нибудь выбраться.

**А чем увлекаетесь?**

В последнее время стал коллекционировать колокольчики. Неожиданно это увлечение появилось, как будто голос извне подсказал. Первое время захлеб приобретал колокольчики во всех поездках прямо с одержимостью, сейчас уже поспокойнее к этому отношусь. Коллекция смотрится довольно внушительно. А если серьезно, то одно из моих увлечений психология, читаю специальные книги, и даже была мысль получить еще одно высшее образование по психологии. Интересно изучать людей, да и, как правило, собственная интуиция подсказывает, что за человек передо мной. И хочется верить, что ошибаюсь я в людях редко.