

**Доклад**  
министра финансов Челябинской области  
**А.В. Пшеницына**  
на заседании правительства Челябинской области  
20 мая 2015 года

**«Об исполнении поручения Президента РФ от 11.03.2015 г. № Пр-417-ГС,  
подпункт «а» пункта 4»**

Уважаемый Борис Александрович!  
Уважаемые члены правительства!

В соответствии с поручением Президента страны органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписано принять исчерпывающие меры по сокращению дефицита региональных и местных бюджетов. В Челябинской области эта работа носит системный характер и включает комплекс мер по укреплению собственной доходной базы, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию долговой политики области.

**УКРЕПЛЕНИЕ СОБСТВЕННОЙ ДОХОДНОЙ БАЗЫ**

Одно из основных направлений – **укрепление собственной доходной базы региона.**

1. Во-первых, ведется постоянная работа **по сокращению задолженности в бюджет.**

На региональном уровне и в каждом муниципалитете действуют рабочие группы по увеличению наполняемости бюджетов.

А также работают межведомственные комиссии по легализации заработной платы, которые созданы на базе налоговых органов.

В результате их деятельности в 2014 году в бюджеты всех уровней дополнительно поступило **2 млрд 444 млн рублей**, а в I квартале текущего года – **408 млн рублей.**

2. Во-вторых, ведется работа по регистрации ранее **неучтенных объектов налогообложения.**

Органами местного самоуправления за 2014 год выявлено около 4-х тысяч незарегистрированных, но фактически эксплуатируемых строений физических лиц. Из них 1 309 строений зарегистрировано в установленном порядке.

**В 1 квартале текущего года** не зарегистрированных, но фактически эксплуатируемых строений выявлено 1,7 тысяч, из них 726 строений зарегистрировано в установленном порядке.

3. В-третьих, проводится **оптимизация налоговых ставок и отмена ранее установленных налоговых льгот.**

В настоящее время Челябинская область имеет один из минимальных показателей по уровню потерь бюджета от предоставления региональных

налоговых льгот (за 2013 год – 0,85%, в среднем по РФ – 8%). Можно констатировать, что в нашем регионе это не самое перспективное направление с точки зрения ожидаемого результата. Тем не менее, правительством области ведется постоянная работа по совершенствованию регионального и местного налогового законодательства, повышающая эффективность предоставления налоговых льгот и обоснованность размеров установленных налоговых ставок.

В результате оптимизации неэффективных льгот по местным налогам в бюджеты муниципалитетов области, начиная с 2015 года, будет дополнительно привлекаться около 36 млн рублей, а с 2016 года – 48 млн рублей.

4. В-четвертых, наряду с обозначенными мерами, проводятся мероприятия по **оптимизация имущества**, не используемого для выполнения государственных и муниципальных функций. В 2014 году от реализации такого имущества получено 974,7 млн рублей, на 1 апреля 2015 года – 144,7 млн рублей.

Дополнительно к указанным мерам, для активизации работы по сбалансированности местных бюджетов, в отношении каждого муниципалитета установлены задания по **снижению резервов их налоговых и неналоговых доходов**. Все территории без исключения утвердили планы соответствующих мероприятий и приступили к их реализации, что по данным на 1 апреля 2015 года привело к снижению резервов на 613 млн рублей.

## **ОПТИМИЗАЦИЯ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

Наряду с действиями по укреплению доходной базы, чтобы обеспечить устойчивое исполнение бюджета и привлечь альтернативные кредитам источники финансирования, приняты следующие меры:

1) Бюджет области рассчитан по **минимальному варианту прогноза** социально-экономического развития.

2) Действует **режим жесткой экономии**, в том числе:

– ограничены лимиты бюджетных обязательств и перемещения бюджетных ассигнований;

– в приоритетном порядке обеспечиваются только первоочередные и социально значимые обязательства, в том числе по заработной плате и социальным выплатам;

– перечисление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области осуществляется с учетом остатков собственных средств на их счетах.

3) Для выполнения указов президента страны в условиях недостатка средств проводится **системная работа по оптимизации расходов**.

Расходы оптимизированы при формировании проекта бюджета на 2015-2017 годы, в том числе:

– дополнительно сокращены расходы на содержание органов власти – в бюджете текущего года объем средств на данные цели уменьшен на 12,8% по сравнению с 2014 годом;

– пересмотрены вложения инвестиционного характера, в результате чего на 18% снижены собственные расходы на дорожную деятельность, на 12,5% – финансирование госпрограммы капитального строительства;

– для стимулирования бюджетных и автономных учреждений к более активному привлечению внебюджетных источников, оптимизированы расходы на выполнение государственных заданий. В частности, в пределах 15% ежегодно сокращаются прочие расходы в составе субсидий на выполнение госзаданий;

– затраты на проведение мероприятий сокращены от 10 до 50% в зависимости от их эффективности в конкретной отрасли и с учетом первоочередности и возможностей бюджета;

4) Осуществляется сокращение ассигнований главным распорядителям бюджетных средств на суммы образовавшейся экономии по результатам конкурсных процедур. За 2014 год эта экономия составила более 900 млн рублей, в I квартале 2015 года – 257,3 млн рублей.

5) Проводится оптимизация **бюджетной сети**, учитывающая эффективность работы учреждений, а также мероприятия по привлечению внебюджетных источников на реализацию указов. В 2014 году привлечено 392,6 млн рублей, в I квартале 2015 года – 54,1 млн рублей.

б) Кроме того, проводятся мероприятия, повышающие эффективность бюджетных расходов путем **расширения применения программно-целевых методов** бюджетного планирования.

При формировании бюджета на 2015-2017 годы большинство расходов предусмотрено в рамках программ. В текущем году их доля составляет более 90%.

## **ОПТИМИЗАЦИЯ ДОЛГОВОЙ НАГРУЗКИ НА БЮДЖЕТ ОБЛАСТИ**

Долговая политика области предполагает снижение кредитной нагрузки на бюджет.

Соответствующим распоряжением правительства Челябинской области утверждена долговая политика региона, предполагающая:

– минимизацию объемов заимствований для финансирования дефицита областного бюджета за счет привлечения альтернативных источников, в том числе дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета сверх утвержденного объема, а также средств, полученных благодаря экономии и оптимизации бюджетных расходов и внебюджетных источников;

– непринятие в течение финансового года новых расходных обязательств, влекущих увеличение дефицита областного бюджета;

– поддержание государственного долга области на экономически безопасном уровне, позволяющем осуществлять его своевременное обслуживание и погашение;

– обеспечение своевременного возврата и обслуживания долговых обязательств области;

– поддержание положительных кредитных рейтингов области международными рейтинговыми агентствами.

### **СНИЖЕНИЕ ДЕФИЦИТА**

При формировании областного бюджета на текущий год уже предусматривалось поэтапное снижение дефицита бюджета. Так, в первоначально утвержденном законе о бюджете на 2015-2017 годы прописывалось двукратное снижение: с 11,8 млрд рублей в 2015 году (*14,4% налоговых и неналоговых доходов*) до 6 млрд рублей в 2017 году (*6,6% налоговых и неналоговых доходов*).

В соответствии с поручением президента дополнительно проведена комплексная корректировка параметров бюджета на 2015 год, учитывающая текущую экономическую ситуацию. В частности, доходы сокращены на 3,1 млрд рублей, расходы – на 4,1 млрд рублей, дефицит уменьшился на 1 млрд рублей. Указанные изменения внесены в закон о бюджете в апреле 2015 года.

Доклад окончен. Спасибо за внимание!