



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22.10.2018 г. № 715-рп
Челябинск

О долговой политике Челябинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации»:

1. Утвердить прилагаемую долговую политику Челябинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности председателя
Правительства Челябинской области



Е.В. Редин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Челябинской области
от 22.10. 2018 г. № 715-рп

Долговая политика Челябинской области
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Долговая политика Челябинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

В результате реализации в последние годы Правительством Челябинской области долговой политики, направленной на снижение объема государственного долга по банковским заимствованиям, объем обязательств по банковским кредитам в 2016 году сократился на 8,1 млрд. рублей, а их доля в налоговых и неналоговых доходах сократилась с 13,1 процента до 4,5 процента. В 2017 году обязательства по банковским кредитам полностью погашены.

При этом источником погашения долговых обязательств являлись как собственные доходы областного бюджета, так и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Расходы на обслуживание государственного долга Челябинской области сократились с 1 807,4 млн. рублей в 2015 году до 9,6 млн. рублей, ожидаемых по итогам исполнения областного бюджета в 2018 году, что составит менее 0,01 процента объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при разрешенных по Бюджетному кодексу Российской Федерации 15 процентах.

Структура государственного долга Челябинской области:

Структура государственного долга Челябинской области	По состоянию на:			
	01.01.2016 г.	01.01.2017 г.	01.01.2018 г.	01.09.2018 г.
Всего, тыс. рублей	33 445 633	28 532 506	15 606 480	15 359 738
государственные ценные бумаги, кредиты кредитных организаций, тыс. рублей	13 020 609	4 877 687	0	0
бюджетные кредиты, тыс. рублей	2 805 812	9 039 824	9 671 815	9 671 815
государственные гарантии Челябинской области, тыс. рублей	17 619 212	14 614 995	5 934 665	5 687 923

отношение общего объема государственного долга к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	33,8	26,4	13,3	12,0
--	------	------	------	------

Доля общего объема долговых обязательств Челябинской области, включая обязательства по государственным ценным бумагам Челябинской области и кредитам кредитных организаций, в 2019-2021 годах не должна превышать 25 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и должна оставаться в указанном пределе до 1 января 2022 года.

С учетом вышеизложенного долговая политика Челябинской области в 2019-2021 годах будет направлена на сохранение государственного долга на экономически безопасном уровне – исходя из необходимости снижения темпов роста долговой нагрузки и расходов на обслуживание долговых обязательств.

Основными задачами долговой политики Челябинской области в среднесрочном периоде являются:

1) поддержание общего объема государственного долга Челябинской области на уровне, не превышающем 25 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

2) рефинансирование (замена) долговых обязательств по коммерческим кредитам за счет заимствований с минимальными процентными ставками;

3) оптимизация структуры государственного долга Челябинской области с увеличением доли долгосрочных инструментов;

4) минимизация стоимости обслуживания долговых обязательств Челябинской области;

5) поддержание положительных кредитных рейтингов Челябинской области.

В рамках решения обозначенных задач планируется реализация следующих мероприятий:

1) организация привлечения при необходимости облигационных займов;

2) мониторинг рынка заимствований, принятие мер по рефинансированию существующих долговых обязательств на выгодных условиях;

3) привлечение в областной бюджет при необходимости кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным Банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также установление аналогичных норм в акте Правительства Челябинской области, устанавливающем порядок предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам;

4) обеспечение своевременного возврата и обслуживания долговых обязательств;

5) минимизация объемов заимствований за счет привлечения альтернативных источников финансирования расходов, в том числе дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета сверх утвержденного объема, а также средств, высвобождаемых в процессе экономии и оптимизации бюджетных расходов;

6) повышение текущей ликвидности бюджета, в том числе за счет: использования механизмов временного заимствования свободных остатков средств областных бюджетных и автономных учреждений, полученных ими для выполнения государственного задания; предоставления трансфертов муниципальным образованиям и субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, с учетом сроков возникновения реальной потребности в их использовании; привлечения при необходимости краткосрочных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств областного бюджета;

7) взаимодействие с рейтинговыми агентствами в целях формирования и поддержания положительного кредитного рейтинга Челябинской области.

При этом в случае возникновения необходимости привлечения заимствований для покрытия дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств в качестве основного инструмента предпочтение будет отдаваться ценным бумагам Челябинской области при условии, что прогнозируемая стоимость их обслуживания в период заимствований будет ниже соответствующей стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций.

Реализация долговой политики Челябинской области в 2019-2021 годах характеризуется следующими индикативными показателями:

отношение дефицита областного бюджета к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (дефицит областного бюджета может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Челябинской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, в том числе средств Резервного фонда Челябинской области):

2019 год – не более 10 процентов;

2020 год – не более 10 процентов;

2021 год – не более 10 процентов;

своевременность исполнения (погашения) долговых обязательств Челябинской области:

2019 год – 100 процентов;

2020 год – 100 процентов;

2021 год – 100 процентов;

отношение объема государственного долга Челябинской области, включая обязательства по государственным ценным бумагам Челябинской области и кредитам кредитных организаций, к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений:

2019 год – не более 25 процентов;

2020 год – не более 25 процентов;

2021 год – не более 25 процентов;

отношение доли общего объема долговых обязательств Челябинской области по государственным ценным бумагам Челябинской области и кредитам кредитных организаций к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений:

2019 год – не более 11 процентов;

2020 год – не более 14 процентов;

2021 год – не более 17 процентов;

доля расходов на обслуживание государственного долга Челябинской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

2019 год – не более 5 процентов;

2020 год – не более 5 процентов;

2021 год – не более 5 процентов.