

ДОКЛАД
первого заместителя министра финансов Челябинской области
А.Е. Прыгунова
на заседании правительства Челябинской области
20 июля 2016 года

**«О ходе исполнения пункта 2 перечня поручений Президента
Российской Федерации от 28.12.2013 г. № Пр-3073»**

Уважаемый Борис Александрович!
Уважаемые члены правительства!

Президентом поручено реализовать комплекс мер по повышению качества планирования и исполнения бюджетов, в том числе предусматривающих оптимизацию расходов и увеличение собственных доходов за счет имеющихся резервов.

В Челябинской области указанные меры реализуются на постоянной основе в рамках Плана действий, утвержденного Правительством области.

Работа ведется по трем основным направлениям.

Первое. Укрепление собственной доходной базы.

Во-первых, в рамках специальных рабочих групп по увеличению наполняемости бюджетов проводится системная работа с налогоплательщиками **по сокращению задолженности в бюджет.**

В 2015 году и истекшем периоде текущего года в рамках более чем одной тысячи заседаний таких групп проведена работа почти с семью тысячами представителей организаций и предпринимателей, имеющих задолженность. В результате проведенных мероприятий погашены долги в бюджет на общую сумму 2 млрд 566,3 млн рублей.

Во-вторых, ведется работа **по выявлению и регистрации ранее неучтенных объектов налогообложения.**

В период с 2015 года органами местного самоуправления выявлено 7 тысяч 568 незарегистрированных, но фактически эксплуатируемых строений. Из них на текущий момент уже зарегистрировано более трех тысяч строений.

Проводится **оптимизация имущества**, не используемого для выполнения государственных и муниципальных функций.

За 2015 год от реализации такого имущества получено 1 млрд 60,3 млн рублей. За 5 месяцев 2016 года реализация имущества составила 335,7 млн рублей.

В целях активизации работы по укреплению доходной базы местных бюджетов по каждому городскому округу и муниципальному району оцифрованы резервы увеличения их налоговых и неналоговых доходов. Каждому муниципалитету доведено задание по снижению этих резервов, с

установлением конкретных целевых показателей, разработаны и реализуются планы соответствующих мероприятий.

Итогом реализации таких планов в 2015 году стало уменьшение резервов доходов местных бюджетов на 983,2 млн рублей. Результаты работы по этому направлению были детально рассмотрены на областном совещании при Губернаторе области в апреле 2016 года.

Второе направление работы – повышение эффективности и экономия бюджетных расходов.

С 2016 года осуществлен переход к формированию и исполнению областного бюджета в программном формате, то есть в разрезе областных государственных программ, определяющих конкретные результаты использования бюджетных средств. На сегодняшний день по государственным программам распределено более 90 процентов всех расходов бюджета.

В процессе исполнения бюджета в ежеквартальном режиме отслеживаются промежуточные итоги достижения показателей, предусмотренных в госпрограммах, а по итогам года проводится комплексная оценка эффективности выполнения программных мероприятий с использованием бюджетных средств.

Ведется еженедельный учет экономии бюджетных ассигнований по результатам конкурсных процедур, проведенных главными распорядителями бюджетных средств, с сокращением и перераспределением сумм образовавшейся экономии.

В целом дополнительная экономия бюджетных средств при проведении торгов в рамках размещения государственных заказов составила в 2015 году более 1 млрд рублей, за истекший период 2016 года – около 400 млн рублей.

Реализованы меры по повышению ликвидности счета областного бюджета, позволяющие максимально сократить потребность в привлечении кредитных ресурсов в течение года.

В том числе, доведение до министерств и ведомств лимитов бюджетных обязательств осуществляется ежемесячно и основывается на результатах детального анализа обоснованности соответствующих расходов. Предельные объемы финансирования доводятся еженедельно с учетом фактического состояния областного бюджета.

Активно используется механизм временного привлечения свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений для финансирования кассовых разрывов.

Предоставление большинства целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам осуществляется не заблаговременно, а «под платеж», то есть по факту возникновения потребности в оплате соответствующих расходов.

С 2016 года аналогичный механизм перечисления бюджетных средств внедряется и в отношении субсидий, предоставляемых из бюджета юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями.

В совокупности указанные меры позволяют обеспечить наличие собственных средств на счете бюджета в объеме, необходимом для финансового обеспечения расходов.

Результаты работы органов исполнительной власти по повышению качества планирования и исполнения бюджета, а также эффективности бюджетных расходов ежеквартально оцениваются и публикуются в рамках проводимого в области мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

Третье направление работы – совершенствование долговой политики.

Правительством области утверждена и реализуется долговая политика региона, главным образом направленная на минимизацию объемов областных государственных заимствований.

В результате обеспечено сокращение объема банковских заимствований для покрытия дефицита областного бюджета с 6,6 млрд рублей в 2013 году до 5,2 млрд рублей в 2014 году. А по итогам 2015 года удалось не только покрыть дефицит собственными средствами, но и досрочно погасить часть имеющихся обязательств по банковским кредитам в сумме 2,2 млрд рублей. В истекшем периоде 2016 года заимствования для покрытия дефицита областного бюджета не привлекались.

Одновременно принимаются меры по снижению стоимости обслуживания долговых обязательств путем замены коммерческих кредитов федеральными бюджетными кредитами с минимальной процентной ставкой 0,1% годовых.

На сегодняшний день объем замещенных банковских кредитов составил 6,8 млрд рублей, в результате чего экономия по расходам на обслуживание долговых обязательств в результате разницы процентных ставок составит 546 млн рублей ежегодно.

Осуществляется контроль за долговой политикой и в муниципальных образованиях. В рамках заключаемых с муниципалитетами соглашений предусматривается обязанность органов местного самоуправления согласовывать привлечение банковских кредитов с Министерством финансов Челябинской области. Такая мера предупреждает возникновение необоснованной кредитной нагрузки на местные бюджеты.

Пример тому, снижение в период с 2013 по 2015 год доли банковских кредитов, привлекаемых муниципалитетами на цели, не связанные с рефинансированием ранее взятых перед банками обязательств, с 31 до 5 процентов.

В целом реализация комплекса вышеназванных мер по увеличению доходов, экономии и повышению эффективности бюджетных расходов позволяет финансово обеспечить выполнение расходных обязательств области, что создает условия для сохранения устойчивости бюджетной системы области.

В 2016 году эта работа продолжается на постоянной основе. Отчет о реализации утвержденного Правительством области Плана соответствующих мероприятий ежеквартально представляется в Минфин России.

В завершении, в качестве показателя эффективности реализуемой в области бюджетной политики, напомним. В ежегодном рейтинге качества управления региональными финансами, публикуемом Минфином России, Челябинская область на протяжении последних лет занимает позицию в первой группе регионов с высоким качеством управления региональными финансами, в том числе по качеству планирования и исполнения бюджета.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.