

**Доклад**  
министра финансов Челябинской области **А.В. Пшеницына**  
на заседании Правительства области  
**«О проекте областного бюджета на 2017 год**  
**и на плановый период 2018-2019 годов»**  
28 ноября 2016 года

**Уважаемый Борис Александрович!**  
**Уважаемые члены Правительства!**

Проект областного бюджета на 2017-2019 годы сформирован на основе показателей прогноза социально-экономического развития области на соответствующий период, а также с учетом изменений федерального бюджетного и налогового законодательства.

### ДОХОДЫ

Общий объем доходов бюджета в 2017 году запланирован в сумме **121 млрд 261,5 млн рублей**. Это на 10,7% выше первоначального уровня 2016 года.

**В 2018 году** – практически на уровне 2017 года.

**В 2019 году** – с приростом на **5,9%**.



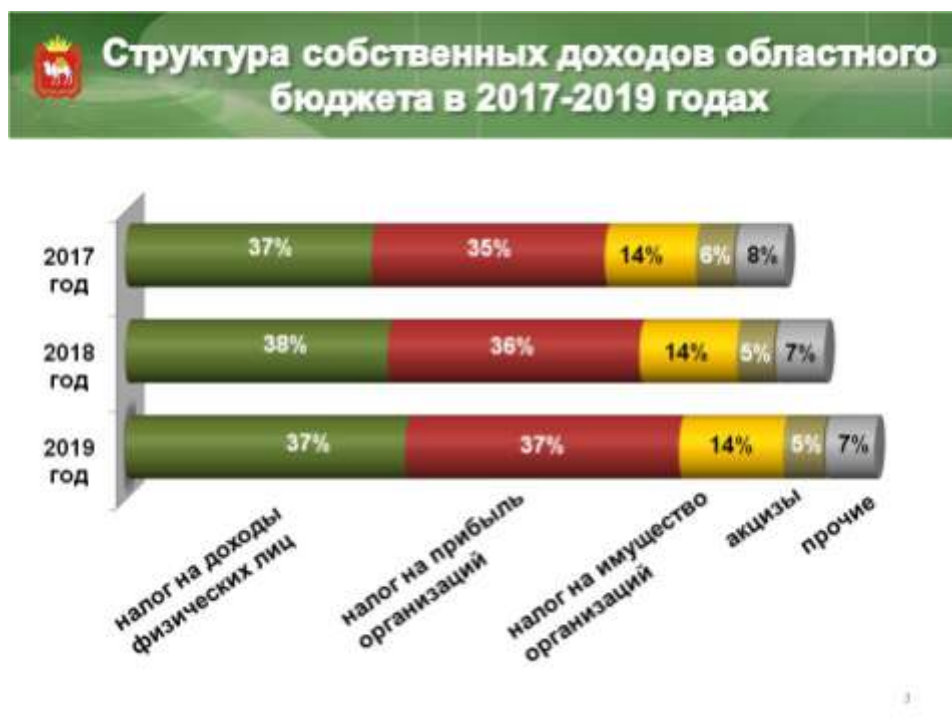
### СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

**Собственные** – налоговые и неналоговые – поступления запланированы с приростом **9,2%** к текущему году и составляют **100 млрд 5 млн рублей**. Эти средства обеспечат более 80% всех доходов региона.

Структура основных источников собственных доходов в 2017 году практически не изменится:

- **налог на доходы физических лиц** составит 37% в объеме собственных поступлений;
- **налог на прибыль** – 35%;

- **налог на имущество** организаций – 14%;
- **акцизы** – 6%.



На объем налоговых доходов оказали существенное влияние изменения федерального законодательства.

Во-первых, учтено изъятие с 2017 года с регионального на федеральный уровень 1% налога на прибыль организаций с целью последующего распределения централизованных средств между регионами в виде финансовой помощи под установленные на федеральном уровне условия.

По уточненным расчетам, сумма выпадающих доходов областного бюджета составляет 1,6 млрд рублей.

Во-вторых, учтено федеральное решение об уменьшении нормативов распределения в региональные бюджеты акцизов на нефтепродукты, являющихся источником формирования дорожных фондов.

В 2017 году данный норматив снизится с 88%, действующих в настоящее время, до 61,7%. Эти изменения влекут снижение доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и, соответственно, объема дорожного фонда области на 2,5 млрд рублей.

Вместе с тем, по оценке федеральной налоговой службы положительно повлияют на доходы бюджета изменения налогового законодательства по налогу на прибыль, предусматривающие установление с 2017 года ограничений на уменьшение организациями налогооблагаемой прибыли на сумму убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, в размере не более чем на 50% от суммы прибыли.

Аналогичное по размеру ограничение налагается и на учет убытков убыточных организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков, в прибыли прибыльных организаций таких групп.

Дополнительные поступления налога на прибыль в результате этих изменений оцениваются в 1,3 млрд рублей.

Наряду с указанными изменениями федерального законодательства, объем собственных доходов бюджета скорректирован на сумму прогнозируемых возвратов налога на прибыль организаций в размере 5 млрд рублей.

### ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА

Чуть менее 20% доходов областного бюджета в 2017 году составят федеральные средства в сумме **20 млрд 256,5 млн рублей**, что на **12,8%** выше первоначальной суммы 2016 года.

**Нецелевая финансовая помощь** запланирована в объеме **10 млрд 249,7 млн рублей** с ростом на **53,4%** к уровню 2016 года.

При этом отмечу, что федеральный бюджет на предстоящий период был внесен в Государственную Думу 28 октября, распределение нецелевой финансовой помощи по регионам будет утверждаться во втором чтении, и проект этого распределения нам стал известен лишь 25 ноября.

К сожалению, практика позднего доведения до регионов данных о нецелевой финансовой помощи в последнее время стала системной.



**Объем целевых средств** составляет **10 млрд 6,8 млн рублей**, что на 11,2% ниже первоначального уровня текущего года.

Отмечу, что это первоначально распределенный на федеральном уровне объем целевых трансфертов. Дополнительно распределенные в течение 2017 года федеральные средства будут учитываться в бюджете по мере их поступления.

### РАСХОДЫ

Формирование расходной части областного бюджета, как и в предыдущие годы, шло напряженно.

Так, на первоначальном этапе заявки главных распорядителей средств областного бюджета по планируемым расходам превысили предельные возможности бюджета на 43,9 млрд рублей.

В результате детального анализа каждой из заявленных сумм в ходе работы межведомственной бюджетной комиссии с учетом доходных возможностей областного бюджета расходы по указанным заявкам были сокращены почти вдвое.

Общий объем расходов в 2017 году составит **131 млрд 262 млн рублей** с увеличением на **11%** к первоначальному плану текущего года.



В целом областной бюджет сохранит свою социальную направленность – доля социальных расходов в следующем году составит **75%** или **97 млрд 748,7 млн рублей**.

1. На реализацию **социальной политики** области в 2017 году будет направлено **34 млрд 180,6 млн рублей**. По сравнению с первоначальным планом текущего года эти расходы вырастут на **23,4%**.

2. Средства на развитие здравоохранения заложены в объеме **25 млрд 449 млн рублей** с приростом **2,2%** к плану текущего года.

3. На финансирование **образования** в 2017 году предусмотрено **34 млрд 514,4 млн рублей**, что **9,8%** больше уровня 2016 года.

4. Расходы в сфере **культуры** запланированы в объеме **1 млрд 210,8 млн рублей** с приростом на **28,7%**.

5. На развитие **физической культуры и спорта** будет направлено **2 млрд 393,8 млн рублей**.

Расходы **экономического характера** предусмотрены на 2017 год в сумме **16 млрд 183,2 млн рублей**.

Основная часть этих средств сконцентрирована на таких отраслях, как:

- **дорожное хозяйство** – **7 млрд 348,9 млн рублей** с приростом на **5,4%**;
- **сельское хозяйство** – **2 млрд 490,2 млн рублей** с приростом на **21,9%**;
- **жилищно-коммунальное хозяйство** – **3 млрд 408,2 млн рублей** с приростом на **30,8%**.

Отмечу, что озвученная мною динамика планируемых расходов по отраслям приведена в сопоставимых условиях, так как при сравнении запланированных на 2017 год показателей по расходам к уровню 2016 года необходимо учитывать, что часть расходов в бюджете предстоящего периода отражается по иным кодам бюджетной классификации.

## МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ

Межбюджетные отношения с муниципалитетами на предстоящие три года ориентированы на дальнейшее содействие повышению устойчивости местных бюджетов.

С учетом этого, в целях укрепления доходной базы муниципальных образований и создания финансовых условий для эффективного решения вопросов местного значения губернатором области принято решение о передаче с 1 января 2017 года в бюджеты городов и районов 50% отчислений налога, взимаемого по упрощенной системе, и 100% госпошлины за услуги МФЦ, что увеличит доходы территорий в следующем году **на 3 млрд рублей**.

Дополнительно к этим мерам предусматривается существенное увеличение по сравнению с текущим годом объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых на финансирование первоочередных расходов местных бюджетов (на 20%). В совокупности с передаваемыми налоговыми доходами это значительно повышает возможности местных бюджетов по самостоятельному решению вопросов местного значения.

В целом объем **трансфертов** местным бюджетам в 2017 году составит **65 млрд 910 млн рублей** или **50%** от общего объема расходов областного бюджета.

Финансовая помощь в виде дотации составит **5 млрд 177,6 млн рублей**.

Сумма средств на реализацию переданных областных полномочий – **49 млрд 480,3 млн рублей**.

Объем субсидий местным бюджетам, предоставляемых на выполнение задач местного значения, составит **11 млрд 245,2 млн рублей**.



При этом в целях повышения прозрачности и эффективности использования субсидий Правительством области на 2017 год будет утвержден перечень отдельных субсидий, в отношении которых будет установлен предельный уровень

софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета, рассчитываемых по единой методике, также утверждаемой Правительством области.

### **ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА И ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА**

Учитывая непростую экономическую ситуацию, областной бюджет в предстоящем периоде сохранит свою дефицитность. Разница между доходами и расходами в 2017 году составит 10 млрд рублей или 10% от собственных налоговых и неналоговых доходов региона.

Основным источником покрытия дефицита будут займы.

Отмечу, что в соответствии с заключенными с Минфином России соглашениями о предоставлении Челябинской области бюджетных кредитов на погашение долговых обязательств 10-процентный размер дефицита бюджета является предельным, хотя по законодательству допустимо его формирование в пределах 15 процентов.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Уважаемые члены Правительства!

Проект областного бюджета на 2017–2019 годы подготовлен с учетом прогнозируемой экономической ситуации и предусматривает выполнение всех социально-значимых обязательств перед жителями области.

Прошу одобрить представленный проект документа. Спасибо.