

ПРИКАЗ
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

от 03.03.2017

№ 01/5-47/1

О внесении изменений в
приказ Министерства
финансов Челябинской
области от 22.04.2016 г.
№ 01/5-68

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести изменения в Порядок мониторинга резервов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, утвержденный приказом Министерства финансов Челябинской области от 22.04.2016 г. № 01/5-68 «О совершенствовании методов финансово-экономического планирования в Министерстве финансов Челябинской области», изложив его в новой редакции (прилагается).

2. Организацию выполнения настоящего приказа возложить на заместителя Министра финансов Челябинской области Родионова И.А.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр финансов
Челябинской области

А.В. Пшеницын

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
финансов Челябинской области
от 22.04.2016 г. № 01/5-68
(в редакции приказа Министерства
финансов Челябинской области
от 03.03.2017 № 01/5-47/1)

Порядок
мониторинга резервов налоговых и неналоговых доходов
местных бюджетов

1. Настоящий Порядок мониторинга резервов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (далее – Порядок) устанавливается в целях совершенствования методов финансово-экономического планирования в Министерстве финансов Челябинской области, а также в целях анализа и формирования годовых планов по снижению резервов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

2. В настоящем Порядке используются следующие понятия:

резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов – суммы возможного улучшения использования собственной доходной базы местных бюджетов;

долгосрочные резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов – резервы, привлечение которых возможно только за рамками текущего финансового года, что требует, как правило, внесение изменений в нормативные правовые акты, регулирующие поступление соответствующих доходных источников;

краткосрочные резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов – резервы, привлечение которых возможно в рамках текущего финансового года.

3. Резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов рассчитываются на основании информации налоговой службы, органов государственной статистики, сведений бюджетной отчетности и сведений, поступающих из финансовых органов муниципальных образований Челябинской области.

Резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов рассчитываются по консолидированным доходам муниципальных районов Челябинской области, доходам городских округов Челябинской области, консолидированным доходам городских округов с внутригородским делением Челябинской области.

Расчет резервов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов осуществляется ежегодно по состоянию на 1 января текущего года в срок до 1 марта текущего года.

Уточнение суммы резервов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов осуществляется по краткосрочным резервам – ежеквартально до 30 числа месяца, следующего за отчетным, по долгосрочным резервам – в течение 15 календарных дней с даты получения исходных данных, необходимых для проведения расчетов.

4. Резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов рассчитываются по следующей формуле:

$РЕЗ\ МБ = РЕЗ\ долгср + РЕЗ\ краткср$, где:

РЕЗ МБ – резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

РЕЗ долгср – долгосрочные резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

РЕЗ краткср – краткосрочные резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

4.1. Долгосрочные резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов рассчитываются по следующей формуле:

$РЕЗ\ долгср = РЕЗ\ ст\ з\ н + РЕЗ\ л\ з\ н + РЕЗ\ кад\ ст + РЕЗ\ ар\ зем + РЕЗ\ К\ ар\ им$,
где:

РЕЗ ст з н – резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет установления ставок по земельному налогу;

РЕЗ л з н – резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет предоставления льгот по земельному налогу;

РЕЗ кад ст – резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет не завершения кадастровой оценки земельных участков;

РЕЗ ар зем – резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, за счет установления значения коэффициента, учитывающего вид деятельности арендатора;

РЕЗ К ар им – резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества, находящегося в муниципальной казне.

4.2. Краткосрочные резервы налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов рассчитывается по следующей формуле:

$РЕЗ\ краткср = РЕЗ\ нед\ нал\ д + РЕЗ\ зад\ ненал\ д + РЕЗ\ муп + РЕЗ\ див\ акц$,
где:

РЕЗ нед нал д – резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, в связи с наличием недоимки по налоговым доходам, зачисляемым в местный бюджет;

РЕЗ зад ненал д – резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, в связи с наличием задолженности по неналоговым доходам, зачисляемым в местный бюджет;

РЕЗ муп – резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет установления размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащего перечислению в местный бюджет;

РЕЗ див акц – резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества в виде долей в уставных (складочных) капиталах хозяйствующих товариществ и обществ, дивидендов по акциям и другим финансовым активам.

5. Резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет установления ставок по земельному налогу рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{РЕЗ ст зн} = \text{РЕЗ ст зн}^{\text{юр.лиц}} - \text{Д пов ст}^{\text{юр.лиц}} + \text{Д сн ст}^{\text{юр.лиц}}, \text{ где:}$$

$\text{РЕЗ ст зн}^{\text{юр.лиц}}$ - резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет установления ставок по земельному налогу для юридических лиц;

$\text{Д пов ст}^{\text{юр.лиц}}$ – сумма дополнительных доходов местных бюджетов, прогнозируемая к получению в результате повышения ставок для юридических лиц, по нормативным правовым актам представительных органов муниципальных образований, принятым на дату расчета суммы резерва, но не вступившим в силу (и не учтенными в отчетности налоговых органов) в прошедшем отчетном году;

$\text{Д сн ст}^{\text{юр.лиц}}$ – сумма выпадающих доходов местных бюджетов, прогнозируемая к потерям в результате снижения ставок для юридических лиц, по нормативным правовым актам представительных органов муниципальных образований, принятым на дату расчета суммы резерва, но не вступившим в силу (и не учтенными в отчетности налоговых органов) в прошедшем отчетном году.

5.1. Резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет установления ставок по земельному налогу для юридических лиц рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{РЕЗ ст з н}^{\text{юр.лиц}} = \text{Нал}^{\text{юр.лиц}} \times (\text{СрСтМакс}^{\text{юр.лиц}} / \text{СрСтФакт}^{\text{юр.лиц}} - 1), \text{ где:}$$

$\text{Нал}^{\text{юр.лиц}}$ – сумма налога, подлежащая уплате в бюджет согласно отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за прошедший отчетный год (раздел I. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по земельному налогу по юридическим лицам);

$СрСтМакс^{юр.лиц}$ – максимально возможная средневзвешенная ставка по земельному налогу за прошедший отчетный год, исходя из структуры земельного фонда муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) Челябинской области, находящегося в собственности (пользовании) юридических лиц и являющегося объектом налогообложения;

$СрСтФакт^{юр.лиц}$ – фактически сложившаяся средневзвешенная ставка по земельному налогу за прошедший отчетный год по юридическим лицам, с учетом коэффициента, учитывающего исчисление налога за неполный налоговый период в муниципальном образовании ($К дв^{юр.лиц}$) и средневзвешенного коэффициента, учитывающего исчисление налога за неполный налоговый период ($СрК дв^{юр.лиц}$);

$К дв^{юр.лиц}$ - рассчитывается, исходя из сопоставимости налоговой базы (кадастровой стоимости) по юридическим лицам и расчетной налоговой базы по юридическим лицам, определенной исходя из суммы налога, подлежащей уплате по максимально возможным ставкам в зависимости от категорий земель;

$СрК дв^{юр.лиц}$ - рассчитывается исходя из сопоставимости налоговой базы (кадастровой стоимости) по юридическим лицам и расчетной налоговой базы по юридическим лицам, определенной исходя из суммы налога, подлежащей уплате по максимально возможным ставкам в зависимости от категорий земель по муниципальным образованиям, у которых установлены максимально возможные ставки.

5.2. Сумма дополнительных доходов местных бюджетов по земельному налогу, прогнозируемая к получению в результате повышения ставок для юридических лиц, и сумма выпадающих доходов местных бюджетов по земельному налогу, прогнозируемая к потерям в результате снижения ставок для юридических лиц, рассчитывается в разрезе категорий налогоплательщиков по следующим формулам:

$$Д пов ст^{юр.лиц} = КадСт^{юр.лиц} \times (Ст пл^{юр.лиц} - Ст д^{юр.лиц}),$$

$$Д сн ст^{юр.лиц} = КадСт^{юр.лиц} \times (Ст д^{юр.лиц} - Ст пл^{юр.лиц}), \text{ где:}$$

$КадСт^{юр.лиц}$ – кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в собственности налогоплательщиков - юридических лиц, для которых повышены (снижены) ставки по земельному налогу по нормативным правовым актам представительных органов муниципальных образований, принятым на дату расчета суммы резерва, но не вступившим в силу (и не учтенными в отчетности налоговых органов) в прошедшем отчетном году;

$Ст д^{юр.лиц}$ – ставка земельного налога для юридических лиц согласно нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования об установлении земельного налога, действовавшим в прошедшем отчетном году;

$Ст пл^{юр.лиц}$ – ставка земельного налога для юридических лиц согласно нормативным правовым актам представительного органа муниципального

образования об установлении земельного налога, принятым на дату расчета суммы резерва, но не вступившим в силу (и не учтенным в отчетности налоговых органов) в прошедшем отчетном году.

б. Резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет предоставления льгот по земельному налогу рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{РЕЗ ЛЗН} = \text{ЛЗН}^{\text{юр.лиц}} - \text{ОТМ ЛЗН}^{\text{юр.лиц}} + \text{ПРЕД ЛЗН}^{\text{юр.лиц}}, \text{ где:}$$

$\text{ЛЗН}^{\text{юр.лиц}}$ – сумма земельного налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам – юридическим лицам льгот по налогу согласно нормативным правовым актам представительных органов муниципальных образований на основании отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за прошедший отчетный год;

$\text{ОТМ ЛЗН}^{\text{юр.лиц}}$ – сумма дополнительных доходов местных бюджетов, прогнозируемая к получению в результате отмены льгот юридическим лицам, по нормативным правовым актам представительных органов муниципальных образований, принятым на дату расчета суммы резерва, но не вступившим в силу (и не учтенным в отчетности налоговых органов) в прошедшем отчетном году;

$\text{ПРЕД ЛЗН}^{\text{юр.лиц}}$ – сумма выпадающих доходов местных бюджетов, прогнозируемая к потерям в результате предоставления льгот юридическим лицам, по нормативным правовым актам представительных органов муниципальных образований, принятым на дату расчета суммы резерва, но не вступившим в силу (и не учтенным в отчетности налоговых органов) в прошедшем отчетном году.

б.1. Сумма дополнительных доходов местных бюджетов по земельному налогу, прогнозируемая к получению в результате отмены льгот юридическим лицам, и сумма выпадающих доходов местных бюджетов по земельному налогу, прогнозируемая к потерям в результате предоставления льгот юридическим лицам, рассчитываются в разрезе категорий налогоплательщиков по следующим формулам:

$$\text{ОТМ ЛЗН}^{\text{юр.лиц}} = \text{КадСт}^{\text{юр.лиц}} \times \text{Ст}^{\text{юр.лиц}},$$

$$\text{ПРЕД ЛЗН}^{\text{юр.лиц}} = \text{КадСт}^{\text{юр.лиц}} \times \text{Ст}^{\text{юр.лиц}}, \text{ где:}$$

$\text{КадСт}^{\text{юр.лиц}}$ – кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в собственности налогоплательщиков – юридических лиц, для которых отменены (предоставлены) льготы по земельному налогу по нормативным правовым актам представительных органов муниципальных образований, принятым на дату расчета суммы резерва, но не вступившим в силу (и не учтенным в отчетности налоговых органов) в прошедшем отчетном году;

$Ст^{юр.лиц}$ – налоговая ставка по земельному налогу, установленная действующим нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования для юридических лиц.

7. Резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет не завершения кадастровой оценки земельных участков сельскохозяйственного назначения, не оцененных в разрезе долей, рассчитывается по следующей формуле:

$РЕЗ\ кад\ ст = (Пл\ сх\ з - Пл\ оцен\ з) \times УдПок\ сх \times Ст$, где:

$Пл\ сх\ з$ – общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в долевой собственности физических лиц;

$Пл\ оцен\ з$ – площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в долевой собственности физических лиц, оцененных в разрезе долей (паев);

$УдПок\ сх$ – средний уровень кадастровой стоимости земельных участков сельскохозяйственного назначения на соответствующей территории;

$Ст$ – налоговая ставка по земельному налогу, установленная действующим нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования по земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

8. Резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, за счет установления значения коэффициента, учитывающего вид деятельности арендатора, рассчитывается по следующей формуле:

$РЕЗ\ ар\ зем = КадСт \times СтАрПл \times (К2 \times К3 - К1 \times К2 \times К3)$, где:

$КадСт$ – кадастровая стоимость земельных участков, предоставленных в аренду категориям арендаторов, по которым органы местного самоуправления установили коэффициент, учитывающий вид деятельности, ниже «1»;

$СтАрПл$ – ставка арендной платы, установленная Законом Челябинской области от 24.04.2008г. № 257-ЗО «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без проведения торгов»;

$К1, К2, К3$ – коэффициенты, учитывающие вид деятельности арендатора, особенности расположения земельного участка в муниципальном районе (городском округе, городском округе с внутригородским делением) Челябинской области, а также категорию арендатора, соответственно, установленные органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Челябинской области в соответствии с Законом Челябинской области от 24.04.2008 г. № 257-ЗО.

Расчет осуществляется на основании сведений, предоставляемых финансовыми органами муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Челябинской области в разрезе групп земельных участков с одинаковыми ставками арендной платы за землю и значениями коэффициентов К1, К2, К3.

9. Резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества, находящегося в муниципальной казне, рассчитывается по следующей формуле:

$$PEЗ К ар им = Пост ар им \times (СКим / (СКимар + СКимду + СКимпр) - 1) \times$$

$\times Кпон / Куч$, где:

Пост ар им – сумма поступления от передачи имущества, находящегося в муниципальной казне, в аренду, в доверительное управление и в прочие виды возмездного использования имущества по состоянию на отчетную дату текущего года;

СКим – общая стоимость муниципального имущества, находящегося в муниципальной казне, без учета жилого фонда, долей в уставных (складочных) капиталах, стоимости акций и имущества общественного использования по информации финансовых органов муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Челябинской области по состоянию на отчетную дату;

СУимар – стоимость муниципального имущества, находящегося в муниципальной казне, переданного в аренду, без учета стоимости жилого фонда, долей в уставном (складочном) капитале, стоимости акций и имущества общественного использования по информации финансовых органов муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Челябинской области по состоянию на отчетную дату;

СУимду – стоимость муниципального имущества, находящегося в муниципальной казне, переданного в доверительное управление, без учета стоимости жилого фонда, долей в уставном (складочном) капитале, стоимости акций и имущества общественного использования по информации финансовых органов муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Челябинской области по состоянию на отчетную дату;

СУимпр – стоимость муниципального имущества, находящегося в муниципальной казне, переданного в возмездное пользование сторонним организациям и индивидуальным предпринимателям, без учета стоимости жилого фонда, долей в уставном (складочном) капитале и стоимости акций по информации финансовых органов муниципальных районов (городских округов,

городских округов с внутригородским делением) Челябинской области по состоянию на отчетную дату;

Кпон – понижающий коэффициент, учитывающий востребованность потенциальными арендаторами муниципального имущества, не приносящего доход. Значение коэффициента принимается равным 0,25;

Куч – коэффициент, учитывающий отчетный период. Рассчитывается как средняя доля указанных поступлений за отчетный период в сумме годовых поступлений в среднем за три последних отчетных года. Если поступления по данному виду доходов за три последних года отсутствуют, Куч принимает значение «1».

10. Резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, в связи с наличием недоимки по налоговым доходам, зачисляемым в местный бюджет, рассчитывается по следующей формуле:

$РЕЗ \text{ нед нал д} = \text{Нед} \times 30\%$, где:

Нед – сумма недоимки по налогам, зачисляемым в местные бюджеты, без учета недоимки, безнадежной к взысканию, а также задолженности организаций, находящихся в стадии процедуры банкротства и признанных банкротами, по сведениям из информационного массива налоговых органов, представляемого в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.08.2004 г. № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов», по состоянию на отчетную дату текущего года.

Безнадежной к взысканию признается недоимка в соответствии со статьей 59 Налогового кодекса Российской Федерацией.

11. Резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, в связи с наличием задолженности по неналоговым доходам, зачисляемым в местный бюджет, рассчитывается по следующей формуле:

$РЕЗ \text{ зад ненал д} = \text{Зад} \times 50\%$, где:

Зад – сумма задолженности по неналоговым доходам, зачисляемым в местные бюджеты, без учета задолженности, безнадежной к взысканию, а также задолженности организаций, находящихся в стадии процедуры банкротства и признанных банкротами, по информации финансовых органов муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Челябинской области, по состоянию на отчетную дату текущего года.

Показатель «задолженность» формируется с учетом истекших сроков уплаты по неналоговым доходам в бюджет.

Задолженность по платежам в бюджет признается безнадежной к взысканию в соответствии со статьей 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

12. Резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет установления размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащего перечислению в местный бюджет, рассчитывается по следующей формуле:

$$PEЗ \text{ муп} = \sum (\text{Чист приб муп} \times (50\% - \text{ЧПмуп})), \text{ где:}$$

Чист приб муп – чистая прибыль муниципального унитарного предприятия за предыдущий отчетный год по информации финансовых органов муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением Челябинской области;

50% – часть прибыли, установленная для областных государственных унитарных предприятий и подлежащая перечислению в областной бюджет в соответствии с постановлением Правительства Челябинской области от 09.04.2015 г. № 157-П «О мерах по повышению эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, находящегося на праве хозяйственного ведения у государственных унитарных предприятий Челябинской области»;

ЧПмуп – часть прибыли (в процентах), установленная решением органов местного самоуправления для муниципальных унитарных предприятий и подлежащая перечислению в местный бюджет.

Сумма резерва налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет установления размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий рассчитывается в разрезе муниципальных унитарных предприятий.

Расчет осуществляется по муниципальным унитарным предприятиям, для которых решением органов местного самоуправления установлена часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет, менее 50%. Расчет осуществляется по итогам первого квартала и в последующем уточняется в случае предоставления финансовым органом муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Челябинской области, уточненных сведений.

13. Резерв налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества в виде долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, дивидендов по акциям и другим финансовым активам рассчитывается по следующей формуле:

$$PEЗ \text{ див акц} = \sum \text{Чист приб} \times (50\% - \text{ЧПакц}) \times \text{Доля мун}, \text{ где:}$$

Чист приб – чистая прибыль хозяйственного товарищества, общества за предыдущий год по информации финансовых органов муниципальных районов

(городских округов, городских округов с внутригородским делением) Челябинской области;

ЧПакц – часть прибыли (в процентах) направляемая на выплату дивидендов, установленная решением органов управления хозяйственных товариществ, обществ, в которых доля муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах превышает 75%;

Доля мун – доля муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ, обществ (в процентах).

Сумма резерва налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества в виде долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, дивидендов по акциям и другим финансовым активам рассчитывается в разрезе хозяйственных товариществ и обществ, в которых право собственности муниципального образования на акции и доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ превышает 75% их уставных (складочных) капиталов.

Расчет осуществляется по итогам первого квартала и в последующем уточняется в случае предоставления финансовым органом муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Челябинской области, уточненных сведений.