

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2018-2020 ГОДЫ**

Основные направления налоговой политики и основные направления бюджетной политики Челябинской области подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 8 и 24 Закона Челябинской области «О бюджетном процессе в Челябинской области» в целях составления проекта областного бюджета на предстоящий период.

При их подготовке учтены положения бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, социальных Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2018-2020 ГОДЫ**

Налоговая политика Челябинской области главным образом направлена на укрепление собственной доходной базы регионального бюджета путем создания условий для формирования новых точек экономического роста.

Основные приоритеты в решении этой задачи отведены стимулированию инвестиционной активности в Челябинской области, поддержке и развитию малого предпринимательства.

В рамках решения этой задачи в Челябинской области дополнительно к ранее принятым мерам в 2016 – 2017 годах реализовано следующее.

1) В целях стимулирования крупных, значимых в масштабе, как Челябинской области, так и страны в целом инвестиционных проектов, с учетом новых полномочий, установленных Налоговым кодексом Российской

Федерации, начиная с 2017 года предоставлены налоговые льготы в виде установления сниженных ставок по налогам на имущество и на прибыль организаций для организаций – участников региональных инвестиционных проектов, а также для организаций, являющихся стороной специального инвестиционного контракта, заключенного с Челябинской областью, а также с Российской Федерацией.

2) Для привлечения частного бизнеса к решению социальных задач, расширения практики государственно-частного партнерства, снижены ставки по налогам на прибыль и имущество организаций для тех предприятий, которые заключают с Челябинской областью соглашение о государственно-частном партнерстве либо концессионное соглашение.

3) В целях стимулирования рынка арендного жилья льгота по налогу на имущество организаций в отношении жилых помещений в многоквартирных домах, предоставленных гражданам по договорам найма, распространена с организаций – застройщиков на все организации.

4) Расширен диапазон действия льготы по налогу на имущество для организаций, вкладывающих денежные средства свыше 8 млн. рублей в создание, приобретение, реконструкцию и модернизацию недвижимого имущества в части применения льготы организациями, созданными ранее 1 января 2011 года.

5) Кроме того, существенно упрощен порядок предоставления инвестиционных налоговых льгот в части минимизации административных барьеров – если ранее для того, чтобы воспользоваться льготой организация должно была пройти конкурсный отбор инвестпроектов, то теперь критерии предоставления льготы определены в законе.

6) В рамках реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Челябинской области для организаций и индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий и применяющих упрощенную систему налогообложения, установлены пониженные налоговые ставки в размере 3 процента и 10 процентов, кроме того для данной категории

налогоплательщиков, у которых объектом налогообложения являются доходы и которые вправе применять налоговую ставку в размере 3 процента установлен льготный период в течение 5 лет.

7) В рамках совершенствования патентной системы налогообложения в области с 2017 года перечень видов деятельности, занятие которыми позволяет использовать патентную систему налогообложения, дополнен двумя новыми позициями: деятельность по фотокопированию и подготовке документов по обеспечению деятельности офиса и услуги по проведению фейерверков, световых и звуковых представлений. Для каждого вида деятельности установлен размер потенциально возможного к получению дохода.

В целом востребованность патентной системы налогообложения, в том числе благодаря мерам государственной поддержки возрастает каждый год. В 2016 году количество индивидуальных предпринимателей, использующих патентную систему, увеличилось на 775 человек или 28,7%, в первом полугодии 2017 года – на 881 человек или на 30,2% к соответствующему периоду прошлого года.

Применение патентной системы налогообложения постоянно расширяется и платежи предпринимателей, выбравших этот режим, стабильно растут. В 2015 году в бюджет поступило 70,2 млн. рублей с ростом на 41% к показателям 2014 года, в 2016 году – 84,9 млн. рублей с ростом на 20,9% к 2015 году, за истекшие 8 месяцев 2017 года – уже 59,6 млн. рублей с 40-процентным ростом к аналогичному периоду 2016 года.

Еще одним индикатором, характеризующим ранее принятые меры в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, является ежегодный рост поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Так в 2016 году эти поступления выросли на 8,3% к уровню 2015 года, а за 8 месяцев 2017 года на 14,1%.

При этом введение новых и корректировка действующих мер налогового стимулирования осуществляются исключительно после проведения детального анализа бюджетной эффективности соответствующих решений.

Значимость работы по анализу налоговых льгот постоянно растет. Начиная с 2017 года на федеральном уровне (постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 года № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений») сформулированы требования к субъектам РФ, получающим дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, по проведению анализа эффективности налоговых льгот и утверждению планов устранения неэффективных налоговых льгот. Выполнение субъектами РФ предъявленных к ним требований контролируется в рамках заключенных Соглашений с Министерством финансов РФ.

Органами исполнительной власти Челябинской области в соответствии со специальной методикой, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области (от 17.08.2011 № 287-П «Об анализе предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и установления пониженных ставок по налогу на прибыль организаций и при применении упрощенной системы налогообложения») проведен такой анализ за 2016 год и распоряжением Правительства Челябинской области от 30.06.2017г. № 397-рп был утвержден план по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти Челябинской области.

В соответствии с указанным планом отменены льготы по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций для аккредитованных инновационных технопарков, эффективность которых по результатам проведенного анализа не подтверждается.

Органами местного самоуправления Челябинской области также были утверждены муниципальные планы по устранению с 1 января 2018 года

неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления.

Наряду с мерами, направленными на стимулирование роста налогового потенциала, продолжается работа по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему. В рамках межведомственных рабочих групп по увеличению наполняемости областного и местных бюджетов в 2016 году и за 6 месяцев 2017 года в рамках 1 409 заседаний, проведена работа более чем с 8 тысячами представителей организаций и предпринимателей, имеющих соответствующую задолженность. В результате проведенных мероприятий погашена задолженность на общую сумму свыше 2,4 млрд. рублей.

Реализация мероприятий по укреплению доходной части бюджета, наряду с ростом отдельных экономических показателей позволяет сохранять рост доходной части бюджета области.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2016 году приросли к уровню предыдущего года на 9,2%. Значительное увеличение этих поступлений обусловлено ростом платежей по налогу на прибыль организаций, который увеличился на 13,4% благодаря улучшению финансовых показателей предприятий, ориентированных на экспорт. Также рост налоговых и неналоговых доходов обеспечили налог на доходы физических лиц (прирост 8,1%), доходы от уплаты акцизов (прирост 39,9%), налог по упрощенной системе (прирост 8,3%). В 2017 году положительная динамика сохраняется, в том числе прирост налоговых и неналоговых доходов к аналогичному периоду 2016 году составил 13,7%, в том числе по налогу на прибыль организаций составил 35,9%, по налогу на доходы физических лиц – 11,7%, по налогу на имущество организаций – 5,3%.

Темпы роста налоговых и неналоговых доходов по Челябинской области за 8 месяцев текущего года выше среднего темпа роста доходов по Российской Федерации. Челябинская область по темпам прироста занимает 17 место среди субъектов Российской Федерации.

Положительные результаты реализации в Челябинской области налоговой политики, в том числе отмечены крупнейшей международной аудиторской сетью компаний PricewaterhouseCoopers (*входит в так называемую большую четвёрку аудиторских компаний*). Так по итогам 2016 года в рейтинге субъектов РФ, по уровню использования предоставленных регионам полномочий в части налоговой политики Челябинская область занимает 14 место значительно (на 24 позиции) улучшив свои результаты по сравнению с 2015 годом.

Учитывая, что основные мероприятия региональной политики в части налогового стимулирования уже предприняты в прошедшие годы, характер налоговой политики и доходы бюджета в предстоящем среднесрочном периоде в основном определяются решениями, принимаемыми на федеральном уровне.

В их числе:

1. Увеличение ставки акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо относительно ставок, установленных Федеральным законом № 254-ФЗ, с 1 января 2018 года на 50 копеек в расчете на 1 литр, с 1 июля 2018 года – дополнительно на 50 копеек в расчете на 1 литр при одновременном изменении норматива зачисления акцизов на нефтепродукты с целью направления в субъекты Российской Федерации дополнительных доходов, эквивалентных стоимости 1 рубля с каждого литра дизельного топлива. Дополнительные доходы в консолидированный бюджет Челябинской области в 2018 году оцениваются в объеме 356 млн. рублей, 2019 – 558 млн. рублей, 2020 – около 326 млн. рублей.

2. Дальнейшее совершенствование схемы распределения акцизов на крепкую алкогольную продукцию по дифференцированному зачислению в региональные бюджеты, с 2018 года увеличивается доля этих акцизов, распределяемых пропорционально объемам розничных продаж (согласно сведениям ЕГАИС) с 20% в 2017 году до 50% в 2018 году. Дополнительные доходы в бюджет области в 2018 году оцениваются в объеме около 387 млн. рублей.

3. Индексация ставок по подакцизной продукции на 2020 год (этиловый спирт из пищевого сырья, спиртосодержащая продукция, алкогольная продукция). Прогнозируемые дополнительные доходы областного бюджета в 2020 годах оцениваются в объеме свыше 20 млн. рублей.

4. Поэтапное увеличение ставок налога на игорный бизнес по всем объектам налогообложения в 10 раз с повышением на первом этапе в два раза с 1 января 2018 года. Прогнозируемые дополнительные доходы областного бюджета в 2018 году составят свыше 2 млн. рублей.

Кроме того, на доходах областного бюджета положительно скажется перераспределение в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации части прироста налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, по сравнению с фактическими поступлениями.

В целях повышения эффективности налогообложения имущества планируется перейти к определению налога на имущество организаций исходя из кадастровой, как наиболее приближенной к рыночной, стоимости объектов, включаемых в специальный перечень, в полном объеме, без ограничения их площади. Одновременно должен быть рассмотрен вопрос установления объективных ставок, учитывающих как интересы субъектов экономической деятельности, так и необходимость решения задач, стоящих перед областным бюджетом.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2018-2020 ГОДЫ

### *Итоги реализации бюджетной политики в 2016 году и начале 2017 года*

Бюджетная политика Челябинской области в 2016 году и начале 2017 года была направлена на содействие социально-экономическому развитию области.

Наряду с реализацией мероприятий по минимизации размера дефицита бюджета с целью снижения темпов роста государственного долга обеспечен и рост расходной части областного бюджета. Так расходы областного бюджета в 2016 году составили 132,8 млрд. рублей, что на 6,4 млрд. рублей или 5,1% превышает уровень 2015 года.

Основная часть средств в объеме 96,6 млрд. рублей направлена на расходы социального характера, доля которых в расходной части бюджета традиционно составила порядка 73%. В том числе профинансированы все законодательно установленные меры социальной поддержки жителей области, обеспечено предоставление гарантированного набора государственных услуг в сфере образования и здравоохранения, продолжено развитие массового спорта, а также сферы культуры и искусства.

Расходы в сфере образования составили 33,4 млрд. рублей с приростом 1,9% к 2015 году; здравоохранения – 27,7 млрд. рублей с приростом 1,7%; социальной политики – 26,4 млрд. рублей с приростом на 9,7%; культуры – 1,3 млрд. рублей с приростом на 2%; физкультуры и спорта – 2,5 млрд. рублей с незначительным снижением к предыдущему году (на 4,3%) в связи с завершением строительства отдельных спортивных объектов. Из числа расходов экономического характера наиболее значительный объем финансирования направлен на дорожное хозяйство – 11 млрд. рублей с приростом на 28,1%. На поддержку сельского хозяйства направлено 4,6 млрд. рублей с приростом на 3,2%.

Чуть более половины всех расходов областного бюджета (52,8%) или 70,1 млрд. рублей составили трансферты муниципальным образованиям. В 2016 году территории получили на 3,7 млрд. рублей (5,6%) больше средств, чем годом ранее. Финансовая помощь из областного бюджета в размере 48,7 млрд. рублей перечислялась на реализацию переданных полномочий (увеличение к предыдущему году на 6,7%) по таким направлениям как:

- обеспечение общеобразовательного процесса в школах и детских садах в объеме 27,8 млрд. рублей с приростом 10,6%;

- социальная поддержка и соцобслуживание населения – 19 млрд. рублей с приростом в 4,1%;

- обеспечение деятельности муниципальных медучреждений – 1,22 млрд. рублей.

Другая часть трансфертов – 21,4 млрд. рублей была направлена в виде помощи территориям в реализации муниципальных полномочий.

Продолжилась реализация социальных Указов Президента России от 2012 года. Расходы на эти цели в 2016 году составили 17,5 млрд. рублей, из которых на оплату труда в бюджетной сфере направлено 14,3 млрд. рублей, на переселение граждан из аварийного жилого фонда 1,5 млрд. рублей.

В 2017 году областной бюджет сохранил социальную направленность. Все установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдаются.

В текущем году продолжилась реализация мероприятий направленных на повышение качества бюджетного планирования и эффективности бюджетных расходов. Формирование и исполнение бюджета в 2017 году осуществлено в программном формате, то есть в разрезе областных государственных программ, определяющих конкретные результаты использования бюджетных средств с применением программно-целевых методов бюджетного планирования. На сегодняшний день по государственным программам распределено более 90 процентов всех расходов бюджета.

В процессе исполнения бюджета в ежеквартальном режиме отслеживаются промежуточные итоги достижения показателей, предусмотренных в госпрограммах, а по итогам года проводится комплексная оценка эффективности выполнения программных мероприятий с использованием бюджетных средств.

Продолжена практика еженедельного учета экономии бюджетных ассигнований по результатам конкурсных процедур, проведенных главными распорядителями бюджетных средств, с сокращением и перераспределением сумм образовавшейся экономии. В целом дополнительная экономия бюджетных средств при проведении торгов в рамках размещения

государственных заказов в 2016 году составила 697,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2017 года – 567,9 млн. рублей.

В рамках мер по повышению ликвидности счета областного бюджета, позволяющих максимально сократить потребность в привлечении кредитных ресурсов в течение года, сохранен механизм доведения до министерств и ведомств лимитов бюджетных обязательств в ежемесячном формате на основании детального анализа обоснованности соответствующих расходов, а предельных объемов финансирования – еженедельно с учетом фактического состояния областного бюджета.

Активно используется механизм временного привлечения свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений для финансирования кассовых разрывов.

Предоставление большинства целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам осуществляется не заблаговременно, а «под платеж», то есть по факту возникновения потребности в оплате соответствующих расходов.

Аналогичный механизм перечисления бюджетных средств внедряется и в отношении субсидий, предоставляемых из бюджета юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями.

В совокупности указанные меры позволяют обеспечить наличие собственных средств на счете бюджета в объеме, необходимом для финансового обеспечения расходов, что в свою очередь также снижает потребность региона в кредитных ресурсах, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета.

Значимым аспектом эффективности системы управления государственными финансами является обеспечение открытости бюджетного процесса и соответствующей деятельности государственных органов.

В Челябинской области внедрена практика представления бюджетных данных в формате брошюры «Бюджет для граждан», целью которой является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в доступном для понимания виде. В настоящее время брошюра сопровождает законы о проекте областного бюджета на очередной финансовый

год и плановый период, отчет об исполнении областного бюджета, а также законопроекты о внесении изменений в областной бюджет в течение финансового года.

С 2013 года планируемые и фактические показатели исполнения всех уровней бюджета области, а также характеристики бюджетной системы региона публикуются в сети Интернет в форме открытых данных.

В целом итоги реализации бюджетной политики области позволяют сохранять высокий рейтинг качества управления региональными финансами, что подтверждается результатами проведенного Минфином России мониторинга за 2016 год. Примечательно, что Челябинская область неизменно сохраняет лидирующие позиции в данном рейтинге с момента его основания, то есть с 2009 года.

#### *Основные направления бюджетной политики на предстоящий период*

В среднесрочной перспективе бюджетная политика области сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач.

1. Поддержание долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета.

В среднесрочной перспективе сохранится практика ограничения предельного размера дефицита областного бюджета в пределах 10% доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. В процессе исполнения бюджета продолжится реализация мер по увеличению доходов и повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечивающих дополнительное снижение размера бюджетного дефицита.

Также должно быть обеспечено формирование и утверждение долгосрочного бюджетного прогноза Челябинской области на 12-летний период в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Развитие программно-целевых принципов управления.

Необходимо продолжить работу по повышению качества реализуемых в Челябинской области государственных программ в части обоснованности и объективности устанавливаемых в них индикативных показателей и их увязки с объемами бюджетных средств на реализацию программных мероприятий.

Кроме того, должны быть в полной мере реализованы и интегрированы в бюджетный процесс проектные принципы государственного управления через государственные программы Челябинской области.

3. Совершенствование предоставления государственных услуг жителям области в рамках государственных заданий на их оказание.

Необходимо обеспечить выполнение требований бюджетного законодательства в части формирования регионального перечня государственных услуг, а также продолжить работу по мониторингу и оценке качества предоставляемых учреждениями области государственных услуг, в том числе через использование механизмов обратной связи с потребителями услуг, а также усиление ответственности за невыполнение государственных заданий.

4. Планирование бюджетных расходов с учетом результатов оценки их эффективности.

Сохраняется практика вынесения главными распорядителями бюджетных средств предложений по объемам расходов областного бюджета по курируемым направлениям без указания конкретных и измеримых результатов использования бюджетных ассигнований, что затрудняет приоритезацию бюджетных расходов с учетом целей и задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Челябинской области.

Для исключения такой практики главными распорядителями бюджетных средств необходимо повысить качество формируемых ими обоснований бюджетных ассигнований.

5. Повышение качества бюджетного планирования.

На уровне главных распорядителей бюджетных средств должны быть приняты системные меры, обеспечивающие сокращение корректировок областного бюджета в ходе его исполнения.

*Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований и  
приоритеты бюджетных расходов*

Особенности формирования расходной части областного бюджета на 2018-2020 годы обусловлены:

1) необходимостью соблюдения обязательств Челябинской области о реализации мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению, в том числе предусмотренных соглашениями с Минфином России о предоставлении бюджету Челябинской области из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов;

2) расширением охвата расходов областного бюджета государственными программами Челябинской области, с учетом оценки эффективности их реализации, в том числе за счет внедрения проектной деятельности и включения в состав региональных государственных программ расходов на реализацию приоритетных проектов по основным направлениям стратегии социально-экономического развития Челябинской области;

3) дальнейшей реализацией мер бюджетной политики, сформулированных в социальных Указах и поручениях Президента Российской Федерации с учетом сроков их реализации;

4) сохранением режима экономии бюджетных средств и продолжением работы по оптимизации первоочередных расходов;

5) отменой с 2018 года расходных обязательств Челябинской области, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, недопущение установления указанных расходных обязательств;

б) уточнением объема бюджетных ассигнований с учетом:

- увеличения фондов оплаты труда работников организаций бюджетной сферы области, повышение по которым не определено «майскими» указами

Президента РФ с учетом прогнозируемого уровня инфляции с 1 января 2018 года – на 4%, с 1 октября 2019 года и 2020 года – ежегодно на 4%;

- поэтапного увеличения минимального размера оплаты труда с учетом принятого на федеральном уровне решения с 1 января 2018 года до 85% прожиточного минимума, с 1 января 2019 года до 100% прожиточного минимума;

- индексации размеров социальных выплат с учетом уровня инфляции и роста жилищно-коммунальных тарифов в случаях, напрямую предусмотренных законодательством Челябинской области;

- индексации стипендиального фонда в 2018-2020 годах для областных учреждений с 1 сентября по прогнозируемому уровню инфляции на 4%;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия.

При определении структуры и объемов бюджетных ассигнований приоритеты бюджетных расходов остаются неизменными:

1. Безусловное выполнение законодательно установленных мер социальной поддержки населения области, исходя из принципов адресности и нуждаемости.

2. Дальнейшая реализация социальных Указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

3. Обеспечение равных возможностей для получения качественных образовательных услуг, включая дальнейшее развитие инфраструктуры общеобразовательных и дошкольных учреждений.

4. Улучшение качества и обеспечение доступности медицинской помощи населению области, совершенствование лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан.

5. Развитие и повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса, создание благоприятной среды для развития малого предпринимательства.

6. Создание условий, обеспечивающих возможность жителей Южного Урала заниматься физической культурой и спортом.

7. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда области с целью обеспечения безопасности их проживания.
8. Развитие региональной дорожно-транспортной инфраструктуры.
9. Газификация населенных пунктов Челябинской области.

#### *Бюджетная политика в сфере управления государственным долгом*

Долговая политика региона с 2014 года направлена на сохранение государственного долга на экономически безопасном уровне – исходя из необходимости снижения темпов роста долговой нагрузки и расходов по обслуживанию долговых обязательств.

Решение этой задачи напрямую зависит от размера дефицита областного бюджета, сокращение которого обеспечивается реализацией мер по увеличению доходов, экономии и повышению эффективности бюджетных расходов.

Так, дефицит областного бюджета в 2016 году был сведен практически к минимуму – с планируемых 8,7 млрд. рублей он снизился до 166 млн. рублей и покрыт за счет собственных остатков. Привлекать банковские кредиты на эти цели в 2016 году не пришлось.

В сентябре 2017 года плановый размер дефицита бюджета сократился с 10,0 до 2,5 млрд. рублей.

Ежегодное снижение потребности региона в кредитных ресурсах, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета, является комплексным результатом работы, что способствует снижению долговой нагрузки на бюджет.

За период с 1 января 2016 года по 1 октября 2017 года общий объем государственного долга Челябинской области сократился на 8,5 млрд. рублей или 25,4%.

Дополнительно к этому в указанном периоде проведена работа по замещению обязательств по коммерческим кредитам бюджетными кредитами под 0,1 % годовых в сумме 8,3 млрд. рублей.

В результате объем обязательств по банковским кредитам в 2016 году сократился на 8,1 млрд. рублей или на 62,5%, а их доля в налоговых

и неналоговых доходах сократилась с 13,1% до 4,5%. В 2017 году обязательства по банковским кредитам полностью погашены.

При этом, источником погашения долговых обязательств являлись как собственные доходы областного бюджета, так и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Так, в 2016 – 2017 годах при общем объеме погашения банковских кредитов в сумме 13,0 млрд. рублей бюджетными кредитами погашено 8,3 млрд. рублей.

В результате расходы на обслуживание государственного долга Челябинской области сократились с 1 807,4 млн. рублей в 2015 году до 190,0 млн. рублей, ожидаемых по итогам исполнения областного бюджета в 2017 году, что составит 0,1 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

Следует отметить, что по размеру сокращения в 2016 году общего объема долга Челябинская область занимает второе место (после г. Москвы) из 85 регионов РФ, а по сокращению долговых обязательств по коммерческим заимствованиям – 4 место.

Также Челябинская область входит в число 7 субъектов РФ, которые в 2017 году полностью погасили коммерческие заимствования, имевшиеся у них на начало года.

Общий объем государственного долга Челябинской области на 01.10.2017г. составил 24,9 млрд. рублей. Наряду с бюджетными кредитами из федерального бюджета структуру государственного долга области на 56% формируют условные обязательства по ранее предоставленным в рамках реализации региональной инвестиционной политики государственным гарантиям.

В среднесрочной перспективе ожидается дальнейшее плановое снижение областных государственных гарантий в связи с исполнением принципалами своих обязательств.

Низкий уровень долговой нагрузки Челябинской области, наряду с другими бюджетными показателями, позволяет сохранять в непростых экономических условиях положительные рейтинги кредитоспособности Челябинской области. Так, в апреле и октябре 2017 года Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило Челябинской области долгосрочные рейтинги кредитоспособности на уровне рейтинга Российской Федерации «ВВВ-» со «Стабильным» прогнозом.

Основными задачами долговой политики Челябинской области в среднесрочном периоде являются:

1) поддержание общего объема государственного долга Челябинской области на уровне, не превышающем 50 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

2) рефинансирование (замена) долговых обязательств по коммерческим кредитам за счет заимствований с минимальными процентными ставками;

3) оптимизация структуры государственного долга Челябинской области с увеличением доли долгосрочных инструментов;

4) минимизация стоимости обслуживания долговых обязательств Челябинской области;

5) поддержание положительных кредитных рейтингов Челябинской области.

В рамках решения обозначенных задач планируется реализация следующих мероприятий:

1) организация привлечения облигационных займов;

2) мониторинг рынка заимствований, принятие мер по рефинансированию существующих долговых обязательств на выгодных условиях;

3) открытие кредитных линий с целью подстраховки исполнения расходных обязательств Челябинской области;

4) реструктуризация бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для рефинансирования обязательств по рыночным заимствованиям;

5) обеспечение своевременного возврата и обслуживания долговых

обязательств;

б) минимизация объемов заимствований за счет привлечения альтернативных источников финансирования расходов, в том числе дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета сверх утвержденного объема, а также средств, высвобождаемых в процессе экономии и оптимизации бюджетных расходов;

7) повышение текущей ликвидности бюджета, в том числе за счет: использования механизмов временного заимствования свободных остатков средств областных бюджетных и автономных учреждений, полученных ими для выполнения государственного задания; предоставления трансфертов муниципальным образованиям и субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, с учетом сроков возникновения реальной потребности в их использовании; привлечения при необходимости краткосрочных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств областного бюджета;

8) взаимодействие с рейтинговыми агентствами в целях формирования и поддержания положительного кредитного рейтинга Челябинской области.

При этом в случае возникновения необходимости привлечения заимствований для покрытия дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств в качестве основного инструмента предпочтение будет отдаваться ценным бумагам Челябинской области при условии, если прогнозируемая стоимость их обслуживания в период заимствований будет ниже соответствующей стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций.

#### *Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений*

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в Челябинской области на 2018 год и плановый период будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности бюджетов муниципальных образований Челябинской области;

создание условий к наращиванию собственной доходной базы муниципальных образований Челябинской области;

создание предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи муниципальным образованиям Челябинской области.

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов будет продолжена практика передачи муниципальным образованиям Челябинской области дополнительных доходных источников в виде:

50 процентов налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты городских округов и муниципальных районов;

50 процентов налога на добычу полезных ископаемых в бюджеты муниципальных районов;

100 процентов государственной пошлины при предоставлении государственных услуг через многофункциональные центры в бюджеты городских округов и муниципальных районов.

Доходы местных бюджетов в 2018 году за счет указанных источников составят более чем 4,2 млрд. рублей

Кроме того, в 2018 году в местные бюджеты будут возвращены 50 процентов поступивших в областной бюджет в 2017 году доходов от налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в результате работы органов местного самоуправления с задолженностью по этим налогам в рамках мобилизации резервов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

В целях создания стимулов для органов местного самоуправления к повышению доли собственных доходов в общем объеме доходов местных бюджетов в 2018 году планируется ввести для высокодотационных муниципальных образований дополнительные запреты и ограничения, направленные на дифференциацию бюджетного статуса территорий в зависимости от обеспеченности собственными доходными источниками.

В целях создания финансовых условий для эффективного решения органами местного самоуправления вопросов местного значения и обеспечения

сбалансированности местных бюджетов на 2018 год планируется существенное, на 4,5 млрд. рублей или на 25,9 процентов, увеличение объема межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения по сравнению с предусмотренным в первоначальной редакции областного бюджета на 2017 год.

В целях облегчения процесса планирования бюджетов на местном уровне на 2018 год и плановый период существенно увеличена по сравнению с предыдущими годами доля субсидий, распределяемых в законе об областном бюджете при его принятии. Если при формировании проекта областного бюджета на 2017 год было распределено только 3 субсидии из 54 запланированных (5,1 млрд.рублей из 11,7 млрд.рублей), то на 2018 год 46 из 54 (15,1 млрд.рублей из 16,4 млрд.рублей). Таким образом, для органов местного самоуправления создана возможность при принятии местных бюджетов определить потребность на исполнение софинансируемых из областного бюджета расходных обязательств и предусмотреть в требуемом объеме средства в местном бюджете на эти цели.

Кроме того, в 2018 году планируется продолжить практику применения следующих мер, направленных на повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

перечисление целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета под фактическую потребность местных бюджетов в расходах. Это позволяет исключить наличие неиспользованного остатка средств на счетах муниципалитетов, а также обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов;

перечисление межбюджетных трансфертов на финансирование первоочередных расходов, носящих, в основном, нецелевой характер, с учетом остатка средств на счетах местных бюджетов, а также на счетах муниципальных автономных и бюджетных учреждений.

В 2018 году и плановом периоде будет продолжена работа по сдерживанию наращивания муниципального долга муниципальными образованиями Челябинской области. В этой связи продолжится практика

согласования с Министерством финансов Челябинской области решений органов местных самоуправления о привлечении кредитов кредитных организаций в рамках заключаемых с муниципальными образованиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

В 2018 году и плановом периоде в рамках ежегодного мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства Российской Федерации и качества управления муниципальными финансами особое внимание будет уделяться следующим вопросам:

недопущению включения в решение о местном бюджете в качестве источников финансирования дефицита местного бюджета привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета при отсутствии решения Правительства Челябинской области об их предоставлении;

обеспечению утверждения в решении о местном бюджете реалистичного плана поступлений налоговых и неналоговых доходов и предотвращению практики искусственного завышения соответствующих показателей.